

Planstrategi 2015

Forfatter: Jacob Hansen Rye
Revideret den 8. marts 2016
Dokument nr. 480-2015-302926
Sags nr. 480-2015-88896



nordfyns
kommune

Indhold

Planstrategi 2015	2
Resume	2
Indledning	3
Forord	3
Baggrund	4
Status og vurdering af planlægningen	4
Lokal Agenda 21	4
Udviklingen i Region Syddanmark	5
Kommuneplanen	6
Revisionsform af kommuneplanen	6
Emner, som Kommunalbestyrelsen vil revidere:	6
Emner, hvor der ikke er et umiddelbart behov for revidering:	6
Tidsplan i forhold til planstrategien	7
Planstrategi 2015	8
Tema Boscætning	8
Tema Sundhed og Tryghed	9
Tema Erhverv og Turisme	10
Bilag 1, Planstrategiens opbygning og indhold	13
Formålet med lovgivningen	13
Myndighedsforhold og lovgrundlag	13
Opmærksomhedspunkter ved udformningen af en planstrategi	14
Planstrategiens sammenhæng med agenda-21-strategien	14



Planstrategi 2015

Resume

Kommunalbestyrelsen har ifølge lov om planlægning (PL), kapitel 6, § 23 a, stk. 1, pligt til i første halvdel af valgperioden at offentliggøre en strategi for kommuneplanlægningen - en planstrategi.

Planstrategien skal jf. PL § 23 a, stk. 2, indeholde oplysninger om:

- 1) planlægning der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen
- 2) kommunalbestyrelsens vurdering af og strategi for udviklingen
- 3) en beslutning om:
 - a) at kommuneplanen skal revideres i sin helhed eller
 - b) at der skal foretages en revision af kommuneplanens bestemmelser for særlige emner eller områder i kommunen og at nærmere angivne dele af kommuneplanen genvedtages for en ny 4-års-periode.



Boliger og byggegrunde i Morud (Nordfyns Kommune)

Indledning

Forord

Du sidder med Kommunalbestyrelsens overordnede strategi for Nordfyns Kommunes udvikling fra 2015 og de kommende år frem. En strategi hvor Kommunalbestyrelsens Vision 2021 er krumtappen.

Kommunalbestyrelsen har med *Vision 2021 – Vi skaber fremtidens Nordfyn – sammen* allerede sat retningen for kommunens udvikling. En vision som er blevet til i samskabelse med borgere, erhvervsliv, foreninger og Kommunalbestyrelse. Forslag til planstrategien er et resultat af en bred borgerinvolvering i hele visions- og planprocessen.

Planstrategien danner den lovmæssige baggrund for arbejdet med kommuneplanen. Med kommuneplanen går vi i gang med en mere detaljeret planlægning af kommunens udvikling.



Kommunalbestyrelsen 2014-2017

Baggrund

Arbejdet med den nye kommuneplan starter med udarbejdelsen af planstrategien. Planstrategien danner baggrund for indholdet i kommuneplanen.

Der er stor frihed til udarbejdelsen af planstrategien, som skal tilpasses de lokale forhold og de aktuelle lokalpolitiske problemstillinger.

Med planstrategierne fra 2007 og 2011 lagde Kommunalbestyrelsen op til en langsigtet planlægning af udviklingen i Nordfyns Kommune.

Derfor har Kommunalbestyrelsen valgt at videreføre og udvikle visionerne derfra for at sikre en sammenhængende indsats i det langsigtede arbejde, der blev påbegyndt i 2007.

Siden har vi nået nogle af målene, og nye mål har set dagens lys. Nogle af visionerne og målene er blevet korrigeret en smule i forhold til planstrategien fra 2011, og nogle arbejdes der fortsat på at nå.

Status og vurdering af planlægningen

Siden Planstrategi 2011 blev vedtaget er kommuneplanen for hele Nordfyns Kommune blevet revideret. Kommuneplan 2013-2025 blev vedtaget den 26. juni 2014. Derefter er der blevet vedtaget 10 lokalplaner og 2 kommuneplantillæg til den nye kommuneplan. Lokalplanerne spænder over naturskole, offentlige formål og boligområder. De 2 kommuneplantillæg er for et boligområde i Søndersø og for naturskolen i Klinte.

Geografisk er planlægningen foregået i jævnt fordelt i kommunen.

Det er Kommunalbestyrelsens vurdering, at den planlægning, der har fundet sted er i overensstemmelse med de linjer, der er lagt i kommuneplanen. Der er ligeledes Kommunalbestyrelsens fornemmelse, at de tre hovedbyer på grund af deres forskellige styrker hver spiller en meget vigtig rolle for Nordfyns Kommune, og at man fremadrettet fortsat skal styrke disse samt styre mod den hidtidige planlægning, udlagt i Kommuneplan 2013-2025.

Lokal Agenda 21

Agenda 21 og arbejdet med bæredygtig udvikling startede oprindeligt i 1992 under FN's konference om miljø og udvikling. Det er nu blevet et krav, at alle kommuner i Danmark skal udarbejde lokale Agenda 21-strategier hvert fjerde år.

Ifølge Planlovens § 33a skal Regionsråd og Kommunalbestyrelser inden udgangen af den første halvdel af den kommunale og regionale valgperiode, offentliggøre en redegørelse for deres strategi for regionens henholdsvis kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede.

Strategien skal for kommunalbestyrelsens vedkommende indeholde kommunalbestyrelsens politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:

1. Mindskelse af miljøbelastningen,
2. Fremme af en bæredygtig byudvikling og byomdannelse,
3. Fremme af biologisk mangfoldighed,
4. Inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og
5. Fremme af et samspil mellem beslutningerne erhvervsmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.

Nordfyns Kommune skal i forbindelse med drift og vedligehold være på forkant med udviklingen inden for energi og indeklima – herunder skole og institutionsstruktur. Med fokus på det lokale Agenda 21-arbejde reduceres miljøbelastningen og ressourceforbruget i kommu-



nen. Heriblandt reduceres el-, varme- og vandforbruget i kommunens bygninger i løbet af de næste fire år.

En del af lokal Agenda 21-strategien for Nordfyns Kommune er, at samarbejde mellem politikere og de faglige afdelinger sikrer, at der fokuseres på vedligeholdelse af ejendomme, som indgår i den fremtidige institutionsstruktur. Kommunens nye energioffensiv skal resultere i færre kommunale udgifter til energi samt en mindre udledning af kommunens CO₂.

Kommunens medarbejdere skal inddrages fra "top til bund" og gøres medansvarlige. Der skal indføres incitamenter til brugerne af de kommunale ejendomme, så brugerne bevarer fokus på energiforbruget.

Udviklingen i Region Syddanmark

Planstrategien beskriver de temaer og indsatser, som kommunen vil have fokus på i det fremtidige arbejde. Men arbejdet med visionen "Vi skaber fremtidens Nordfyn – sammen" løftes ikke kun af aktører inden for kommunen. Udviklingen i Nordfyns Kommune kan også tænkes sammen med syddanske samarbejder som blandt andet er beskrevet i den kommende regionale vækst- og udviklingsplan, og Nordfyns Kommune vil fortsat samarbejde med Region Syddanmark og de øvrige syddanske kommuner via fælles regionale indsatser, dialog og samarbejde. Blandt andet var der på det politiske dialogmøde den 2. september 2014 mellem Nordfyns Kommune og Region Syddanmark enighed om behovet for mere viden om de mindre byer, sammenhængen mellem de fynske byer samt en bedre forståelse af flyttemotiver, hvilket analysen "Relationer til Fyn og de fynske øer" blandt andet har belyst efterfølgende.

Forslaget til planstrategien og Den Regionale Udviklingsplan deler i lidt forskellige formuleringer visionen om 'Det gode liv' og også den kommende vækst- og udviklingsstrategis overordnede mål om et aktivt, attraktivt og produktivt Syddanmark. Region Syddanmark og kommunerne blev på det syddanske topmøde den 13. april 2015 enige om, at vi er fælles om at skabe en stærkere fremtid, og på topmødet underskrev KKR's formand Egon Fræhr på vegne af de 22 syddanske kommuner en aftale om fælles mål og vision.



Kommuneplanen

Revisionsform af kommuneplanen

Med udgangspunkt i planstrategien har Kommunalbestyrelsen besluttet, at den kommuneplan, der blev udarbejdet i 2009 og revideret delvist i 2013, skal revideres igen i 2017.

Kommuneplanen, som skal revideres hvert fjerde år, har et 12 årigt perspektiv.

Kommunalbestyrelsen vil revidere kommuneplanen delvist, da der er en lang række områder, hvor materialet fra 2013 stadig er gældende.

Men siden kommuneplanen blev udarbejdet og senest vedtaget i 2014 har de nordfynske udfordringer og mål ændret sig på nogle områder. I det 12 årige perspektiv har der således været nogle mål med kortere sigte, som vi har nået og andre mål, som kan have brug for at blive korrigeret, så de stemmer overens med nye udfordringer og verden, som den ser ud i 2015.

Emner, som Kommunalbestyrelsen vil revidere:

1. Byzoner og sommerhusområder
2. Forskellige byformål
3. Trafikanlæg
4. Fritidsformål
5. Jordbrug.

Endvidere vil de bløde værdier i kommuneplanen også blive inddraget i revisionen.

Emner, hvor der ikke er et umiddelbart behov for revidering:

1. Detailhandel
2. Tekniske anlæg
3. Lavbundsarealer
4. Naturbeskyttelse
5. Kulturarv
6. Landskaber
7. Geologi
8. Vandløb, søer og kystvande samt grundvand
9. Kystnærhedszonen
10. Virksomheder med særlige beliggenhedskrav
11. VVM-anlæg
12. Støjforebyggelse
13. Skovrejsning
14. Realisering af landsplandirektiver.



Tidsplan i forhold til planstrategien

Kommunalbestyrelsen planstrategien i høring
Høringsfrist/offentlighedsperiode 8 uger
Eventuel offentlig bekendtgørelse af ændringer
Kommunalbestyrelsen vedtager planstrategien

November 2015
December 2015 - Januar 2016
Februar 2016
April 2016

Planstrategien og den tilhørende offentlighedsperiode skal sikre at kommunalbestyrelsens strategi for udviklingen og beslutning om omfanget af kommuneplanrevisionen debatteres i offentlighed inden kommuneplanrevisionen påbegyndes.



Planstrategi 2015

I Nordfyns Kommune tager Planstrategien sit udspring i kommunens Vision 2021 gennem overskriften "Vi skaber fremtidens Nordfyn – sammen". Nordfyns Kommune vil i sin kommende revision af kommuneplanen udbrede visionen til alle af kommuneplanens emneområder.



Vision 2021

Tema Bosætning

Hovedfokus i Vision 2021 er bosætning. **Bosætningen i Nordfyns Kommune skal styrkes.**

Vi vil være flere, helst mange flere. I Kommuneplanen vil dette ønske komme til udtryk i en gennemgang af de uudnyttede rammeudlæg til boligområder, der skal prioriteres i forhold til udbygningen af byggegrunde. Kommuneplanen vil ligeledes angive retningslinjer for bedre udnyttelse af tomme ejendomme, renovering eller nedrivning af forfaldne dårlige ejendomme.

Bosætning kan dog ikke stå alene som et tema, for flere borgere kommer ikke af sig selv, og der er mange andre faktorer som for folk til at bosætte sig et givent sted. Nogle vil være tæt på naturen, andre nær gode fritidsmuligheder, og andre igen nær trafikale knudepunkter. Vil man bo på landet eller i byen? Tilgængelighed er gennemgående tema. Afstandene (eller måske tiden) mellem vores aktiviteter: hjem, arbejde, skole, fritid indkøb osv. er særdeles væsentlig.



Sundhed giver overskud.



Tema Sundhed og Tryghed

Samtidig med at vi ønsker flere borgere, ønsker vi også sunde borgere.

Og overskud kan i denne forbindelse være energi til at gøre mere for sig selv og for andre. I Kommuneplanen vil dette bl.a. komme til udtryk i rammerne for de eksisterende aktivitets- og fritidstilbud. I disse kommuneplanrammer vil vi søge at udvide anvendelsesmuligheder, så nye gode ideer lettere kan etableres eller bare afprøves.



I Nordfyns Kommune gribes ideen, også den skæve og den besværlige. Vi, i Nordfyns Kommune, er mere end Kommunalbestyrelsen, mere end medarbejderne, mere end borgerne, for det er os alle som sammen skal skabe fremtiden.

Fælleskabelse er når aktive borgere, frivillige foreninger, professionelle aktører og den kommunale myndighed som går sammen og udvikler ideen til et funktionelt gavnligt projekt. Som myndighed vil vi hjælpe lokalt, men skal søge at trække os tilbage og lade lokale kræfter styre når der ikke er brug for os længere. Sundhed er også motion og bevægelse.

Området Infrastruktur i Kommuneplanen vil derfor have et særligt fokus på stier og offentligt tilgængelige udendørs arealer. Dette kan være strandområderne langs kysten, skovene inde i landet eller andre steder hvor vi skal kunne komme hen til, men også rundt om og ind i. På udvalgte steder skal der søges etableret støttepunkter, altså samlingspunkter hvorfra aktiviteter kan udstråles. Nogle støttepunkter vil knytte sig til kysterne, eks. Havnene. Andre udspringer måske af tilbagevendende events såsom markeder eller lignende, mens andre igen udvikles omkring knudepunkter for infrastrukturen.

Nordfyns Kommune er i høj grad en pendlerkommune, og det bliver i fremtiden endnu vigtigere at kunne komme så hurtigt og gnidningsløst som muligt til og fra arbejdspladsen. I Kommuneplanen vil mobiliteten til motorvejen og til Odense derfor blive en prioritet.

Endelig hænger sundhed også sammen med tryghed når man har det svært. Er man flygtning eller indvandrer skal man hurtigst muligt have kendskab til dansk kultur og værdier. At kunne begå sig på dansk og få hurtig virksomhedsrettet eller uddannelsesrettet hjælp, er en indsats som Nordfyns Kommune vil arbejde for. Personer med funktionsnedsættelse skal kompenseres, så de har så gode muligheder som alle andre for at leve det gode liv.



Barfods Dam, Bogense (Nordfyns Kommune)

Er man forælder til en ung med funktionsnedsættelse skaber det ligeledes tryghed, når kommunen hurtigt kan rådgive og iværksætte en tidlig indsats, som giver gode udviklingsmuligheder og tilbud. Dette udmøntes bl.a. i "Politik for Børn og Unge" (2015), der handler om trivsel, læring, inklusion og sundhed for alle børn og unge. For børn med særlige undervisningsbehov er "Strategi for specialundervisning i Nordfyns Kommune 2015-2017" udviklet. Med strategien ønskes det at specialundervisningen er det redskab som gør at alle børn bliver så dygtige som de kan blive. Særlige behov bør ikke føre til at forventningerne til børnene sænkes, eller at de udelades fra fællesskabet.



Tema Erhverv og Turisme

Kommunens fremtid har som en af de andre hjørnesten, **udviklingen af erhvervslivet**, hvor der er et særligt potentiale i **turismeerhvervet**. Derfor har organisationen Nordfyns Erhverv og Turisme set dagens lys. Foreningens formål er at fremme erhvervslivet og turismen bl.a. ved samarbejde mellem erhvervsgrene og de kommunale myndigheder, samt samarbejde med danske og udenlandske turistorganisationer.



Når det gælder udlæg af nye rammer til bolig- eller erhvervsformål, kan det næsten ikke undgås at inddrage arealer som anvendes indenfor landbrugssektoren, men landbruget er

også en væsentlig del af erhvervslivet i kommunen. I Kommuneplanen vil der være et yderligere fokus på de værdifulde landbrugsområder, og det vil blive søgt at udarbejde retningslinjer som giver bedre driftssikkerhed for så vidt angår inddragelse til andre formål for de bedste dyrkningsjorder. Mulighederne for udvikling af **erhverv i landdistrikternes** uudnyttede bygninger og ejendomme skal søges optimeret fuldt ud.



Industrierhvervet er og skal fortsat være centreret omkring erhvervsområderne i eller nær de større byer, og i kommuneplanen vil der derfor kun være mindre reguleringer i rammeudlæggene for dette segment. Nordfyns kommune fastholder ambitionen og visionen om at være landets største kommune for så vidt angår gazellevirksomheder. Gazellevirksomheder er virksomheder som kan fordoble omsætningen over en fireårig periode.

Udviklingen af turismeerhvervet vurderes at have det største potentiale i kommunen. De lange kyststrækninger med sommerhusbebyggelse og badestrande, samt den ældre købstad Bogense tiltrækker naturligt turister (primært fra Fyn) i sommerhalvåret. Udfordringerne for erhvervet består dels i at fastholde de turister som allerede kommer, så de bliver i en længere periode. Særligt vil der være en stor gevinst i at konvertere en-dags turister til overnattende turister. Dette vil give direkte øgede indtægter på overnatningsstederne, uanset om der er tale om camping, bed & break fast eller hoteller. Men ved overnatning vil der være yderligere omsætning i dagligvarebutikkerne, samt cafeer og restauranter mv. Et andet potentiale ligger i helårsturismen, eller i skuldæsonerne forår og efterår. En aktivitet der allerede tiltrækker turister hele året er Havørred Fyn. Dette er dog ikke eksklusivt for Nordfyn, men gælder for hele Fyn.



Den er der i næste kast!

Hvilke fiskepladser man som turist vælger at tage hen til afhænger af den kendskab man måtte have opnået fra tidligere ture, samt de anbefalinger man har fået fra andre. Og de gode ture er selvfølgelig der hvor der fanges flest eller størst fisk, men det kan understøttes af

de tilhørende faciliteter som fiskerne har brug for eller kan anvende. Der kan være tale om ophalerramper, hvor båden kan sættes i vandet, grejbutikker, hvor der kan skaffes agn, liner, flåd osv. og overnatningsfaciliteter (gerne med lidt primitiv/spontan karakter) som er let tilgængelig fra sø/kystsiden. I kommuneplanen vil dette komme til udtryk i de såkaldte blå støttepunkter. Steder langs kysten, hvor de nævnte faciliteter samles og udvikles så de støtter op om yderligere aktiviteter.

Det helt optimale i forhold til at tiltrække turister ville være et egentligt oplevelsescenter, temapark eller større forlystelse af en eller anden karakter. Noget som kan konkurrere med Egeskov Slot, Odense Zoo eller andre steder uden for Fyn. Nordfyns Kommune vil fortsat arbejde for at finde den magnet, som for alvor kan få folk til at dreje af fra motorvejen eller ligefrem lande i HCA Airport.



Bilag 1, Planstrategiens opbygning og indhold

Uddrag fra vejledning til udarbejdelse af Planstrategi

Formålet med lovgivningen

Reglerne om planstrategi sigter bl.a. mod at realisere formålet i PL § 1, stk. 2, nr. 5, om at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Planstrategien og den tilhørende offentlige debat skal sikre at kommunalbestyrelsens strategi for udviklingen og beslutning om omfanget af kommuneplanrevisionen debatteres i offentlighed inden kommuneplanrevisionen påbegyndes.

Myndighedsforhold og lovgrundlag

Planstrategier udarbejdes, vedtages og offentliggøres af kommunerne jf. PL § 23a. Planstrategien skal sendes til Miljøministeren og øvrige statslige, regionale og kommunale myndigheder, hvis interesser berøres, samt til det lokale kulturmiljøråd. Når offentligheden har haft lejlighed til at fremsætte ideer, forslag m.v. og kommentarer til strategien skal kommunalbestyrelsen tage stilling til de fremkomne bemærkninger. Kommunalbestyrelsen fastsætter en frist på mindst 8 uger for fremsættelse af ideer, forslag m.v. og kommentarer til den offentliggjorte strategi jf. PL § 23 a, stk. 4.

Kommunalbestyrelsen foretager offentlig bekendtgørelse af, om der er vedtaget ændringer af strategien, og sender et eksemplar af den offentliggjorte bekendtgørelse til de samme myndigheder, som skal have planstrategien tilsendt.

Lovkrav til indholdet i en planstrategi

- 1) Planstrategien skal jf. PL § 23 a, stk. 2, indeholde oplysninger om:
- 2) planlægning der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen
- 3) kommunalbestyrelsens vurdering af og strategi for udviklingen
- 4) en beslutning om:
 - a) at kommuneplanen skal revideres i sin helhed eller
 - b) at der skal foretages en revision af kommuneplanens bestemmelser for særlige emner eller områder i kommunen og at nærmere angivne dele af kommuneplanen gendevtages for en ny 4-års-periode.

Det er hensigten at kommunalbestyrelsen i planstrategien skal fremlægge sit bud på, hvordan kommunen skal udvikle sig fremover, sådan at borgerne kan drøfte kommunalbestyrelsens tanker om kommunens fremtid. En planstrategi stiller således ikke spørgsmål, men beskriver kommunalbestyrelsens strategi, og giver borgerne mulighed for at forholde sig til kommunalbestyrelsens tanker om kommunens fremtid.

Oplysninger om den planlægning, der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen, bliver ofte behandlet ganske kort i kommunale planstrategier. Der er ikke detaljerede forskrifter for, hvilke oplysninger planstrategien skal indeholde om planlægningen siden sidste planrevision. Ved beskrivelsen af planlægningen siden den seneste revision af kommuneplanlægningen er der således frihed til at fokusere på de oplysninger, der er relevante for borgernes og kommunalbestyrelsens drøftelser om kommunens strategi.



Kommunalbestyrelsens vurdering af og strategi for udviklingen er normalt de centrale afsnit i en planstrategi. Kommunalbestyrelsen har - bortset fra de få indholdsmæssige krav som fremgår af PL § 23 a - frihed til at fokusere på de spørgsmål, som kommunalbestyrelsen finder relevante.

Kommunalbestyrelsens beslutning om, i hvilket omfang kommuneplanen skal revideres, kan påvirkes af den statslige planlægning. Statslig planlægning kan indeholde pålæg om planlægning for særlige emner. I det omfang der er sådanne pålæg, kan det betyde at kommunalbestyrelsen har pligt til at revidere dele af kommuneplanen.

Opmærksomhedspunkter ved udformningen af en planstrategi

Processen frem til planstrategien er vigtig

Den gode planstrategi er ikke kun et produkt, men også en proces. Det er afgørende for det efterfølgende kommuneplanarbejde, at kommunalbestyrelsen føler ejerskab til planstrategien og at der er sikret administrativ gennemslagskraft.

Tænk på modtageren

Ét af de vigtige formål med en planstrategi er at inddrage offentligheden i videst muligt omfang i planlægningsarbejdet. Derfor er det vigtigt at den færdige planstrategi er indbydende for offentligheden og overkommelig at få overblik over.

Tænk på:

- At mange borgere ikke har tid til at læse en stor og omfangsrig planstrategi.
- At sproget skal være direkte, let forståeligt og uden fagudtryk.
- At illustrationer ofte siger mere end mange ord og medvirker til at gøre en publikation indbydende at læse.

Planstrategiens sammenhæng med agenda-21-strategien

Kommunalbestyrelsen skal jf. PL § 33 a i første halvdel af valgperioden offentliggøre en redegørelse for sin strategi for kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling - en agenda 21-strategi. Agenda 21-strategien og planstrategien er begge rettede mod at inddrage borgere og de hænger også nært sammen indholdsmæssigt. Mange kommuner vælger derfor at offentliggøre planstrategien og agenda-21-strategien i samme publikation. Det anbefales, at arbejdet med planstrategi og agenda-21-strategi koordineres og at der herunder tages stilling til, om strategierne skal offentliggøres i én samlet publikation. Hvis de offentliggøres samlet, er det vigtigt at være opmærksom på, at procedurekravene ikke er ens for de to strategier.

