



Udkast Afgørelse

Tilladelse til kystbeskyttelsesprojektet Bogense Kystdiger

Dato **XX.XXXXXXXXXX - XXXX**



**nordfyns
kommune**

Indhold

Indledning	3
Adressat for afgørelsen	4
Kort projektbeskrivelse	4
Afgørelser	8
Vilkår for tilladelse.....	10
Begrundelse for afgørelse	13
Sagsfremstilling.....	25
Klagevejledning.....	28
Underskrift.....	30

Bilag

Bilag 1 - Projektbeskrivelse,

Bilag 2 - Plan og snittegninger

Bilag 3 - Miljøkonsekvensrapport og miljørapport

Bilag 4 - Svar på høringssvar vedr. konkret projekt og miljøvurdering (hvidbog)

Bilag 5 - Kystdirektoratets udtalelse til projektet

Bilag 6 - Kort over områder der skal kompensationsfodres

Bilag 7 - Arbejdsområder

Bilag 8 - Hvidbog med svar på høringssvar

Bilag kan ses på Nordfyns Kommunes hjemmeside på www.bogensekystdiger.dk

Indledning

Nordfyns Kommune meddeler hermed tilladelse til kystbeskyttelse på 7,5 km strækning omkring Bogense fra Hugget vest for Bogense til ud på Stegø øst for Bogense.

Kommunalbestyrelsen for Nordfyns Kommune besluttede i efteråret 2018 at igangsætte projektet Bogense Kystdiger. Beslutningen blev taget på baggrund af Nordfyns Kommunes klimatilpasningsplan, herunder også overordnet viden om tilstanden af eksisterende dige, der beskytter Bogense og omegn mod oversvømmelse. Projektet vedrører således klimatilpasning af kystbeskyttelsen af Bogense og omegn.

Der er i januar 2024 vedtaget et kommuneplantillæg (nr. 7 Bogense Kystdiger) og lokalplan (2023-4 Bogense Kystdiger) på baggrund af en forudgående miljøvurdering af planer og programmer og sammenfattende redegørelse. Lokalplanen og kommuneplantillægget udlægger arealerne, der skal bruges til kystbeskyttelse af Bogense, til tekniske anlæg.

I januar 2024 traf Nordfyns Kommune en samlet afgørelse vedr. Bogense Kystdiger projektet. Afgørelsen blev hjemvist af Miljø- og Fødevareklagenævnet i sin helhed på grund af medhold i klage over bidragsfordeling vedrørende forsyningsselskaberne.

Denne tilladelse kystbeskyttelse, indgår i vurdering af tiltagene i den udarbejdede miljøkonsekvensrapport. I afgørelsen indgår desuden vurderinger af inkluderede lovgivning fra naturbeskyttelsesloven og skovloven.

Afgørelse vedr. Bogense Kystdiger projektet består af 3 selvstændige afgørelser vedrørende henholdsvis

1. Selve projektet med miljøkonsekvensvurdering
2. Bidragsfordelingen vedr. kystbeskyttelse og ophævelser af vedtægter bidragsfordeling for Bogense vestre digelag
3. Afgørelse allerede truffet den 30. januar 2024 vedr. ophævelse af vedtægter og bidragsfordeling af landvindingslaget Bogense Vestre Enge, Landvindingslaget Bogense østre enge og Pumpelaget Fogense Enge.

De 2 nye afgørelser træffes og offentliggøres samtidig, men altså som 2 selvstændige afgørelser, hvoraf denne afgørelse vedrørende det konkrete projekt er den ene.

Udover ovennævnte afgørelser skal tilladelse af 26 februar 2024 efter jordforureningslovens stk. 1 og 2 til bygge og anlægsarbejde på strækning 5 (gammelt lossepladsområde) fornyes af Nordfyns Kommune inden anlægsprojektet går i gang. Derudover skal der på strækning 7 gives tilladelse af vejmyndigheden i Nordfyns Kommune til anlæggelse af beredskabsvej og til at lave fundament (riller) til mobil højvandsbeskyttelse i asfalt. Kystdirektoratet skal desuden give dispensation fra strandbeskyttelsesreglerne (Naturbeskyttelsesloven §15) til at flytte stier ind i land sammen med de tilbagetrukne dige på strækning 9 og 10. Der endnu ikke truffet afgørelse i Kystdirektoratet på fremsendt ansøgning.

Det er i forbindelse med genudsendelse af miljøvurderingen i høring og denne afgørelse vurderet, om datagrundlaget fra observationer af arter og levesteder stadig er valid, jf. notat om officialprincippet¹. Det konkluderes i opdateret miljøkonsekvensvurdering, at informationerne omkring arter og deres levesteder er baseret på et validt grundlag jf. afsnit 10.2 i bilag 3.

Adressat for afgørelsen

Afgørelsen gives til afdeling for klima og infrastruktur i Nordfyns Kommune, Rådhuspladsen 2, 5450 Otterup, som er ansvarlig for anlægsprojektet

Kort projektbeskrivelse

Projektområdet er underinddelt i 12 strækninger, benævnt Strækning 1-12. Projektbeskrivelse og snittegninger og plantegninger kan ses i bilag nr. 1 og 2 til afgørelsen.



Figur 1 viser strækningsinddelingen i projektområdet

Kystbeskyttelsesprojektet udformes som en kombination af diger, stenskrånninger, højvandsmure og få mobile løsninger (kun på strækning 6,7).

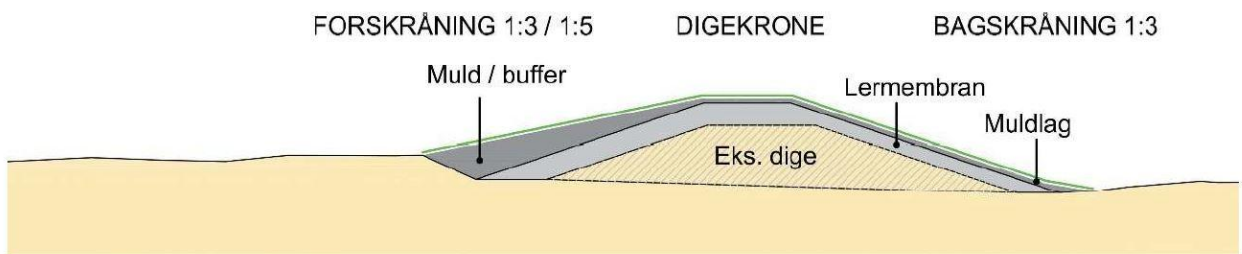
¹ SGAV. Officialprincippet i miljøvurderingskontekst. 17. december 2024

Oversigt over tiltag i forhold til eksisterende kystbeskyttelse

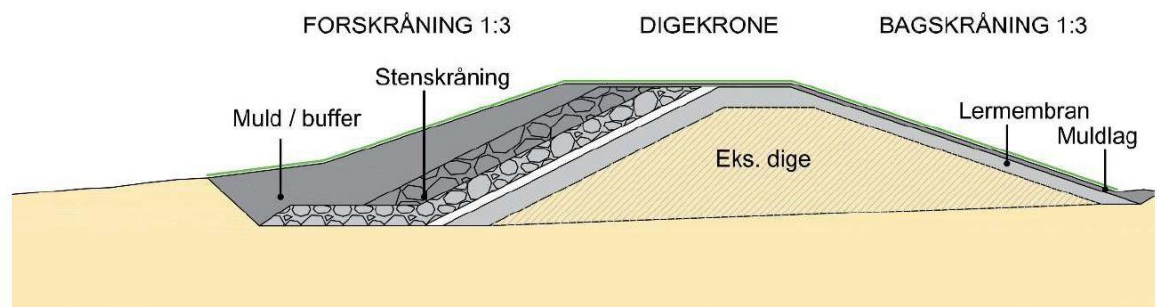
- Tilbagetrækning af diger på strækninger, hvor dette er muligt (strækning 4, 9 og 10)
- Naturdige (naturbaseret løsning) på strækning 12 af overskudsjord, som naturligt indgår i landskabet og tilgodeser fremadrettet afgræsning på nye strandengsarealer som før var areal/mark i landbrugsomdrift.
- Forstærkning af eksisterende diger med lermembran (strækning 1,2,5,6).
- Forhøjelse af sikringskoter (alle strækninger).
- Etablering af stenskråninger på udsatte strækninger (hård kystbeskyttelse) (strækning 2,3,5 og dele af 8,9 og 11). Stenkastningen på strækning 2 og 3 dækkes ved afslutning af projektet med sand.
- Etablering af nye højvandsmure på strækning 7,11 og 12.
- Genetablering af rekreative stier på diger (strækning 6 ,7, 9 og 10).
- Genetablering af overgange over og til kystbeskyttelseskonstruktionen på strækning 1,2,3,6,9 og 10
- Genetablering af trappe integreret i kystbeskyttelse på strækning 8
- Ny nedgangsrampe i forbindelse med sti på dige på strækning 9
- Overgang over tværdige på strækning 12 til pumpehus til brug af bæremevej og afvandings ledning ved dige ejet af Åge V. Jensen Naturfond på Stegø.
- Nedløbsrender i stenkastningen til håndtering af overskyl i en ekstrem stormsituation på strækning 1,2,3,8 og 9 samt lille jordvold dige på strækning 8.
- Pumpesump/pumpebrønd til brug for mobil pumper til afhjælpning af overskyldsvand bag dige/kystbeskyttelseskonstruktion for enden af bagskråningen på strækning, 9, 10,11 og samt rørgennemføringer igennem dige til udpumpning af overskyldsvand bag diget.
- Rørgennemføring igennem dige konstruktion til håndtering af overskyls og regnvand strækning 4
- Flytning af vandledning under dige og i kant af kystbeskyttelsen på strækning 1,2,3 og 4.
- Udlægning af overskudsjord på forskråning uden at påvirke natur på delstrækninger på alle strækninger undtagen strækning 7.

Nordfyns Kommune har desuden placeret/anvist arbejdsområder til depot, P-plads for maskiner efter arbejdstid og skurvogne jf. bilag 7. Områderne er tjekket og vurderet af biologer i Nordfyns Kommune i forhold påvirke natur og miljø mindst muligt i anlægsprojektet. Således er flere forslag valgt fra på baggrund af vurderingen af kommunens biologer og kun arbejdsområder med mindst naturmæssig midlertidig påvirkning er valgt.

Nedenfor er vist de tre hovedtypologier; jorddige, stenskråning og mur.



Figur 2 Principssnit af jorddige, strækning 1, 4, 6. Samt strækning 10 og dele af strækning 12, hvor diget dog er nyt. På flere delstrækninger er der sti ovenpå diget.



Figur 3 Principssnit af dige med stenskråning, strækning 2, 3, 5, samt dele af strækning 8, 9 og 11. På flere delstrækninger er der sti ovenpå diget.



Figur 6 viser naturbaseret løsning (naturdige) som vil indgå naturligt i det nye eng og strandengsområde med mulighed for afgræsning på naturdiget samt mur og hævnning af vej på strækning 12

Afgørelser

Tilladelse til anlæg efter kystbeskyttelsesloven

Nordfyns Kommune giver hermed tilladelse til kystbeskyttelsesanlægget på matr. nr. 3h, 4a, 5g, 6f, 7d, 8e, 9c, 10b, 11c, 12f, 13e, 14b, 16a, 17e, 18c, 20b, 21a, 22c, 23d, 24e, 25d, 29b, 29d, 30a, 30d, 31a, 33, 34d, 36a, 37c, 38a, 39d, 39e, 40a, 41b, 42b, 43a, 44c, 47a, 47c Skovby Nymark, Skovby, 1b, 3a, 3s, 3t, 4a, 4b, 4ø, 4z, 6b, 15c, 16a, 16b, 17b, 17e, 22b, 22c, 23, 27a, 27b, 37b, 42b, 47b, 47c, 62b, 62c, 63m, 63o, 63q, 63s, 63u, 64 78b, 79b, 87b, 119a, 119b 125a, 148, 151a, 157, 160, 7000k Bogense Markjorder, 3m, 3o, 62, 7000c Bogense Strand, Bogense Jorder 219 294a, 294c, 301, 7000i, 7000p Bogense Bygrunde, 1c Hugget Hgd., Ore, 5, 6 Gyldensteens Strand Bogense. Det tillades at etablere kystbeskyttelsesanlæg, som beskrevet i denne afgørelse og i vedlagte projektbeskrivelse og tegninger i bilag 1 og 2.

Afgørelsen/tilladelsen er meddelt i henhold til § 3. stk. 1 i kystbeskyttelsesloven². Ifølge kystbeskyttelseslovens kap. 1a § 5a kan kommunen give tilladelse til et kommunalt fællesprojekt, som omfatter flere ejendomme.

Inkluderet lovgivning

Afgørelsen erstatter afgørelser i henhold til naturbeskyttelsesloven³ og lov om skove⁴ i henhold til § 3a stk.1 i kystbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelsesloven

Anlægget ligger i område, der er omfattet af strandbeskyttelseslinjen⁵, naturbeskyttelse⁶ og sø og åbeskyttelseslinjen⁷

Afgørelse vedrørende etablering af kystbeskyttelsesanlæg skal inkludere en vurdering efter naturbeskyttelsesloven § 3 og § 15-19, hvis det berørte område ligger inde for den registrerede natur eller beskyttelseslinje.

Nordfyns Kommune har vurderet, at påvirkninger fra projektets anlægs- og driftsfase ikke vil stride mod de hensyn, der skal varetages i naturbeskyttelseslovens §§ 3 og 15-19 jf. grundlovsafsnit i denne afgørelse.

Skovloven

Anlægsområdet er beliggende indenfor/på et udpeget fredskovspligtigt areal. Nordfyns Kommune skal afveje hensyn i skovloven ved en afgørelse vedr. kystbeskyttelse. Nordfyns Kommune har vurderet, at påvirkningerne fra projektets anlægs- og driftsfase ikke vil stride mod de hensyn, der skal varetages i skovloven jf. grundlovsafsnit i denne afgørelse.

Miljøvurdering

Tilladelse efter kystbeskyttelsesloven erstatter en selvstændig afgørelse efter miljøvurderings lovens § 25 (VVM-tilladelse)⁸.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af miljøkonsekvensvurdering indeholdende en konsekvensvurdering i forhold til Natura 2000 og bilag 4 arter følgende:

² Lovbekendtgørelse nr. 245 af 28-02-2025 om kystbeskyttelse

³ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28-06-2024 om naturbeskyttelse

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 690 af 26-05-2023 om skove

⁵ § 15 lov om naturbeskyttelse

⁶ § 3 lov om naturbeskyttelse

⁷ § 16 lov om naturbeskyttelse

⁸ I henhold til §10 nr. 6 i bekendtgørelse nr. 1608 af 12 september 2024 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter

Det vurderes samlet, at kystbeskyttelses anlægget kan etableres uden at skade bevaringsmålsætningerne og integriteten for Natura 2000 området og ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge plantearter optaget på bilag IV, hindre opfyldelsen af målsætningerne for Natura 2000 planer og vandplaner eller gældende havstrategi.

Det vurderes samlet, at en gennemførelse af kystbeskyttelsesprojektet kan gennemføres, uden at der forventes at være væsentlige negative natur- og miljøpåvirkninger, hvis afværge og kompensationsforanstaltningerne i denne afgørelse følges.

Vilkår for tilladelse

Afgørelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Udformningen af kystbeskyttelses anlægget skal være i overensstemmelse med denne tilladelse og vedlagte tegninger bilag 2.
2. Der må ikke uden Nordfyns Kommunes tilladelse foretages udvidelser eller ændringer af det godkendte.
3. Anlæggets ejer forpligter sig til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand. Ved skader skal anlægget straks genetableres.

Vedligeholdelse af et dige omfatter følgende:

 - Bekæmpelse af buske og træer
 - Slåning eller afgræsning, da et tæt græsdække er afgørende for digestyrken
 - Bekæmpelse af tidsler, roser m.v.
 - Bekæmpelse af muldvarpe, ræve og andre dyr, der giver huller i græslæget. Jf. gældende bestemmelser om bekæmpelse.
4. Både, faste konstruktioner som bænke, private overgange samt beplantning er forbudt på digerne. Der må ikke anbringes noget på diget, som hindrer eller vanskeliggør, at græsset på digerne er tæt og kan klippes med motoriseret plæneklipper.
5. Overgange over diget skal godkendes af Nordfyns Kommune. Overgange skal laves som en såkaldt græsarming eller med betontrapper, hvor der stenkastninger.
6. På strækningerne 1,2,4,5,6,9,10,12 skal diget tilsås med godkendt digegræs. I digegræsblandingen på digekonstruktionen skal der indgå karakterrestriske strandengsarter som rødsvingel.
7. Jord/ler der benyttes til projektet skal være rent (klasse 0 eller 1 jord)
8. Områder der påvirkes af anlægsarbejdet (adgangsveje, arbejdsområder, opbevarings- og skurpladser) skal reetableres efter anlægsprojektet. Rydningsområder og

midlertidige anlægsområder skal ved reetablering tilsås med vegetation der karakteristisk for naturtypen der bliver påvirket.

9. Vejmyndigheden krav og evt. henstillinger vedr. skiltning, arbejdskørsel, parkering af maskiner, anvendelse af arbejds- og depotområder herunder orden på pladserne etc. skal følges.
 10. Viser der sig uforudsete, skadelige virkninger som følge af anlæggets tilstedeværelse, kan Nordfyns Kommune kræve tilpasninger og evt. fjernelse af dele af kystbeskyttelsen, dog under hensyntagen til den samlede sikkerhed mod oversvømmelse fra havet af Bogense og omegn.
 11. Anlægsarbejdet skal ifølge museumslovens § 27, stk. 2 stoppes midlertidigt i tilfælde af, at der påtræffes forhistoriske fund, der ikke har været kortlagt.
 12. Det skal i anlægsprojektet på strækning 1 sikres, at det beskyttede vandløbs vandledningsevne og forløb, ikke ændres under og ved anlægsarbejdet.
 13. Tilladelsen til etablering af naturdige på strækning 12 er under forudsætning af/kun vil gælde såfremt plangrundlaget vedtages (lokalplan og ny kommuneplansramme (T20)).
14. Afværgeforanstaltninger

Følgende afværgeforanstaltninger skal følges i anlægsfasen:

- a) Anlægsmaskiner skal efter endt arbejdsdag parkeres på oplagspladser.
- b) Anlægsmaskiner skal tjekkes for lækager før anlægsstart.
- c) Opsugende materiale, skovl og opsamlingskar skal være til stede centralt på anlægsområdet, og et eventuelt spild skal opsamles med det samme.
- d) Anlægsarbejdet på strækning 10 skal foretages mellem 1. oktober og 1. marts for at undgå en påvirkning af padder og eventuelle ynglefugle.
- e) Arealer hvor der er fældet buske og træer inden for den del af fredskovsarealet, som overlapper med arbejdsvejen ved strækning 1 skal genplantes efter endt anlægsarbejde.
- f) Træer som skal fældes i forbindelse med anlægsprojektet og er blevet identificeret som potentielle flagermustræer (se sidst i bilag 2) må på baggrund af tilladelse fra Miljøstyrelsen kun fældes i perioden 1. september til 30. oktober
- g) Anlægsarbejdet på strækning 9 og 11 skal foretages i perioden mellem 15. juli og 1. april for at undgå påvirkninger af ynglefugle
- h) På strækning 5 skal det undgås at berøre eventuelle bestande af kødfarvet gøgeurt ved forhøjelse af diget og etablering af stenkastning.
- i) På strækning 6 skal det undgås at berøre eventuelle bestande af kødfarvet gøgeurt ved afskrælning af overfladejorden på diget.

Kompenserende foranstaltninger

Følgende kompenserende foranstaltninger skal foretages:

- a) I forhold til naturbeskyttelseslovens bestemmelser om beskyttede naturtyper, skal der ske etablering af arealer med erstatningsnatur som kompensation for de arealer der inddrages fysisk i kystbeskyttelsesprojektet. Der er praksis for, at arealerne etableres i forholdet 1:2. Konkret skal der etableres 18 ha strandeng, 2,46 ha eng og 0,714 ha mose som kompensation. Der vil også være mulighed for at indbefatte naturpleje (med kreaturafgræsning eller slåning) af arealer med strandeng, eng eller overdrev i nærliggende områder, der i dag har dårligere bevaringstilstand. Naturpleje kan eksempelvis foretages på 3 x gange det areal med henholdsvis strandeng, fersk eng og overdrev, der påvirkes.
- b) I henhold til Cirkulære om regionplanlægning og landzoneadministration for lavbundsarealer, der er potentielt egnede som vådområder, skal der udpeges nye lavbundsområder, hvis der inddrages lavbundarealer i projekt. Konkret skal der udpeges 1000 m² nyt potentielt lavbundsområde.
- c) Som kompensation for de to vandhuller på strækning 10, der bliver uegnede som ynglesteder for skrubbtudse og lille vandsalamander, skal der etableres erstatningsvandhuller i forholdet 1:2. De nye vandhuller skal være funktionsdygtige, inden anlægsprojektet på strækning 10 igangsættes.
Alternativt skal der etableres erstatningsvandhuller i forholdet 1:1 samtidig med, at eksisterende vandhuller plejes.
- d) På strækninger (1310 m) der fremgår af bilag 6 skal der kompensationsfordres.

Der skal fortages initialfodring i slutning af anlægsprojektet på strækningerne der fremgår af bilag 6 på 5 m³ pr. løbende m (ialt 6555 m³) og løbende hvert 5 år fortages en kompensationsfodring på strækningerne.

Sandet der benyttes til kompensationsfodringen, skal have samme konsistens som det naturlige sand på strækningen dvs. ca. samme kornstørrelse og skal være søterritoriesand.

Lige efter anlægsprojektet er etableret laves en måling af strandprofilet iform af transekter hver 50 m fra foden af kystbeskyttelsen og til hvor man ikke kan gå med vanders mere (søværts). Denne opmåling gentages også hvert 5 år. Kompensationsfodringen kan derefter justeres ud fra det beregnede behov for kompensationsfodring ud fra opmålingerne

Det skal desuden løbende af hensyn til færdslen langs stranden og kystbeskyttelses anlæggets sikkerhed sikres, at stranden foran re-etablerede, nyetablerede og forstærkede stenkastninger i Bogense

Kystdige projektet på projektstrækningen ikke forsvinder. Hvis stranden forsvinder/eroderer væk på andre strækninger end de strækninger der fremgår af bilag 6, skal der igangsætte den nødvendige kompensationsfodring med sand.

15. Der foretages en tinglysning af anlæg på de omfattede matrikler.
16. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal der indsendes en færdigmelding, der bekræfter, at anlægget er opført i overensstemmelse med tilladelsen, til Nordfyns Kommune Natur og Miljø.
17. Samtidig med, at anlægsarbejdet afsluttes/færdigmeldes, skal der indsendes en plan, der gør rede for håndtering af vedligeholdelsesarbejdet og beredskabsplan for mobile lukkeanordninger og eventuelle manuelt betjente løsninger.
18. Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er igangsat inden 3 år og ikke er afsluttet inden for 5 år fra udstedelsen af denne tilladelse.

Nordfyns Kommune skal gøre opmærksom på, at tilladelsen fortabes, hvis nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt. Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et, i forbindelse med anlæggets tilstedeværelse eller etablering, opstået civilretligt ansvar.

Tilladelsen indeholder ikke en garanti for den projekterede konstruktions sikkerhed eller stabilitet.

Begrundelse for afgørelse

Nordfyns Kommune skal afveje 6 hensyn⁹, når kommunen træffer afgørelse i sager om kystbeskyttelse:

1. Behovet for kystbeskyttelse
2. Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1a¹⁰
3. Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
4. Rekreativ udnyttelse af kysten.
5. Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
6. Eventuelt andre forhold

⁹ Jf. §1 i kystbeskyttelsesloven

¹⁰ Kapitel 1a i Kystbeskyttelsesloven handler om "Kommunale fællesprojekter om kystbeskyttelse".

Ad 1 Behovet for kystbeskyttelse

Der er besluttet et sikkerhedsniveau på en 500 års hændelse om 50 år, som giver en kote på 2,18 m over dvr90. Over 50 år vil der være 10 % sandsynlighed for at en 500 års hændelse optræder (kilde: Kystdirektoratets vejledning til bidragsfordeling). Ved denne hændelse vil ca. 1935 matrikler (parcelhuse, rækkehuse, lejlighedsejendomme, landbrug og naturområder, virksomheder, skoler, andre offentlige bygninger samt rør, kabler og installationer fra 15 forsyningselskaber og vejinfrastruktur) være direkte eller indirekte berørt, hvis der sker brud på digerne.

I kystplanlægger.dk (Kystdirektoratet) er det ud for strækningen omkring Bogense angivet, at der over både 20 år og 50 år skal ske en reduktion af risikoniveauet. Der er ud fra risikokort lavet en vurdering/gis-undersøgelse af, hvad et brud på eksisterende diger på hele projektstrækningen vil betyde af skade. Her er estimeret en værdi på 558 mio. kr. pr. brud. Ud fra boreprøver af dige og modellering af bølgepåvirkning er der lavet stabilitets- og overskylsberegninger af eksisterende diger. Ud fra det ønskede sikkerhedsniveau på en 500 års hændelse er sikkerheden af eksisterende diger vurderet. På alle strækninger ligger sikkerhedsniveauet under en 500 år hændelse. På strækning 4 og dele af 2, 9 og 10 er der pt. desuden en erosionsfare og dermed risiko for brud. Sikkerheden på strækningerne er vurderet til ikke at være tilstrækkelig i forhold til det ønskede sikkerhedsniveau.

Kystdirektoratet skriver i udtalelse til projektet af den 11. juni 2020 følgende:

"Den anvendte designvandstand på 2,18 m i 2070 anses som rimelig med den valgte tidshorisont og med de værdier, der ønskes beskyttet".

Hvis beskyttelsen af kysten ikke gennemføres, bliver miljøet også påvirket. I det følgerne af dette såkaldte referencescenarie (0-alternativ, hvor projektet ikke gennemføres) vil være væsentlige, da oversvømmelser og skader herved ikke forebygges. Det forudses, at der med tiden vil komme flere og større oversvømmelser. Beredskabet kan forebygge skader fra mindre oversvømmelser, men kan ikke sikre byområderne mod mere ekstreme hændelser. Dermed vil der være meget større risiko for, at bygninger, infrastruktur og miljøet tager skade ved oversvømmelser som følge af stormflod.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af overstående, at det ansøgte projekt lever op til kriterierne for, hvornår der behov for kystbeskyttelse¹¹.

Ad.2 Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1a

I relation til projekter omfattet af kap. 1 a skal der foretages en vurdering af, hvorvidt kystbeskyttelsesforanstaltningen er omkostningseffektiv i forhold til værdien af det, der søges beskyttet, og om forholdet er rimeligt og forsvarligt. Der er lavet en vurdering af potentielle skadesomkostninger bl.a. ud fra risikokort i gisanalyse og pris på genetablering/ny kystbeskyttelse sat op imod udgifter til kystbeskyttelsen over 50 år (Cost benefit). De samlede mulige skadesomkostninger ved ikke at gøre noget set over 50 år er opgjort til 682 mio.

¹¹ Bemærkninger til gældende lov jf. forslag til lov om ændring af lov om kystbeskyttelse L 100 af 15. november 2017

kr. Prisen for kystbeskyttelsesprojektet og vedligeholdelsesomkostningerne over 50 år er opgjort til 232 mio. kr.

Cost benefit analysen viser således en klar økonomisk fordel ved at lave det foreslåede projekt.

I projektet tages der hensyn til Natura 2000 natur ved at trække digerne tilbage hvor det kan lade sig gøre under hensyntagen til beboelse. Ved at trække digerne tilbage eller forstærke den i forvejen tilbagetrukne kystbeskyttelse på strækningen spares penge til dyre stenkastninger helt ude ved kysten. Der etableres kun stenkastninger hvor der er absolut nødvendigt og stenkastningerne er optimeret til at fylde så lidt som muligt på stranden (hældning 1:2).

Projektet tager hensyn til påvirkninger af udpeget og beskyttet natur, uden at det er en meromkostning for projektet.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af overstående, at ansøgte projekt lever op til kriterierne for de økonomiske hensyn for tilladelse til kystbeskyttelse.

Ad 3 Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet

Det er i miljøkonsekvensrapporten vurderet, at kystbeskyttelses anlægget kan etableres uden at skade bevaringsmålsætningerne og integriteten for Natura 2000 området og ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge plantearter optaget på bilag IV.

Det vurderes samlet, at en gennemførelse af kystbeskyttelsesprojektet indenfor planområdet vil kunne gennemføres, uden at der forventes at være væsentlige negative natur og miljøpåvirkninger. Der laves kompensationsforanstaltninger for ny kystbeskyttelse i forhold til påvirkninger af §3 udpeget natur og foretages kompensationsfodring på strækninger med ny stenkastning og en pågående erosion jf. afsnit med vilkår. Der laves desuden afværgeforanstaltninger for fugle og planter på relevante strækninger.

Der anvendes kun anerkendte kystbeskyttelsesmetoder (diger, naturlige (naturbasert kystbeskyttelse), stenkastninger, højvandsmur og mobil højvandsbeskyttelse) i projektet, og der er lavet opmålinger og boreprøver, bølgemodelle, overskylsberegninger, erosionsvurderinger og stabilitetsberegninger til baggrund for dimensioneringen af kystbeskyttelsen til det besluttede sikkerhedsniveau.

Kystdirektoratet skriver i kap 1 a udtalelse følgende:

*Den anvendte designvandstand på 2,18 m i 2070 må anses som rimelig med den valgte tidshorisont og med de værdier, der ønskes beskyttet
Skitseprojektet er udarbejdet på grundlag af et højt niveau for supplerende analyser og forundersøgelser som borer og sandprøver.*

Kystdirektoratet anbefaler samtidig at spare på skråningsbeskyttelser og i stedet lave sandfodring, da der på mange strækninger er en fremrykning af stranden dvs. ikke kronisk erosion men kun akut erosion. Nordfyns Kommune

har på baggrund af Kystdirektoratets udtalelse foretaget en nærmere undersøgelse af en sandfodringsløsning kontra stenkastning. I notat er det vurderet, at der skal en meget bred sandfodring til for at opnå den samme sikkerhed som stensætningen. Det er beregnet, at en sandfodringsløsning som beskyttelse uden stenkastning, er en meget dyrere løsning end stenkastning set over 50 års perioden. Samtidig vurderes en bred sandfodring (100-140 m) ikke som naturlig løsning for strækningen og vil påvirke et Natura 2000 område unødigt.

Kompensationsfodring

Der er i forprojektet lavet en erosionsanalyse for hele strækningen ud fra kystlinjetilbagerykningen imellem 1999 og 2019 og her er der kun to trækninger der viste en tilbagerykning. Det drejer sig om en del af strækning 2 lige inden albuen og i slutningen af strækning 2 og starten af strækning 3.jf. bilag 6 til afgørelsen. Nordfyns Kommune har efterfølgende fulgt udviklingen på strækningerne siden 2019 og har på den baggrund vurderet, at der i forbindelse med etablering af stenkastning skal foretages en kompensationsfodring på to strækninger på i alt 1310 m for at sikre både den rekreative udnyttelse af stranden og sikring af adgangen langs stranden samt selve sikkerheden af anlægget jf. bilag 6.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af overstående, at det ansøgte projekt lever op til kriterierne for de tekniske og natur- og miljømæssige kvalitets hensyn for tilladelse til kystbeskyttelse.

Ad 4 Rekreativ udnyttelse af kysten.

I projektet vil strandarealerne til rekreativ udnyttelse fremadrettet blive bevaret fordi:

- På flere strækninger i projektet er kystbeskyttelsen trukket tilbage i landet i forhold til i dag (strækning 4, del af 9, 10, 12)
- På to strækninger forstærkes en tilbagetrukket kystbeskyttelse (strækning 1, 6)
- På tre strækninger er mur henholdsvis integreret i havnemiljøet og eksisterende asfalt og grusvej (7, 11 og 12)
- Hvor der er etableres stenkastning ud til stranden på hovedparten af strækningerne (strækning 5, 11 og del af 8 og 9) er der ikke kronisk erosion, og kun lidt akut erosion. På to strækninger vest for Bogense (strækning 3 og del 2) har man imidlertid vurderet at der er behov for kompensationsfodring jf, under vurdering af hensyn til kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur-miljømæssige kvalitet og vilkår 15d. Konstruktionerne optimeret med en hældning på 1:2, så den arealmæssige påvirkning er minimeret
- Eksisterende stier bibeholdes og Kystdirektoratet er ansøgt om, at der kan etableres stier på diger, der trækkes tilbage på strækning 9 og 10.
- Såfremt der opnås tilladelse fra Kystdirektoratet vurderes der at være et uændret sammenhængende stisystem vest og øst for Bogense igennem havneområdet af Bogense.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af overstående, at det ansøgte projekt lever op til kriterierne for rekreative hensyn for tilladelse til kystbeskyttelse.

Ad 5 Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.

Udover bevarelse af det eksisterende stisystem og sikring af strandens bevarelse (jf. Ad 4) genetableres overgange i projektet i forbindelse på strækning 1,2,6 og 10 for at sikre adgangen til kysten. Desuden genetableres trappe til stranden på strækning 8 samt foretages kompensationsfodring hvor det ellers på sigt ville være kritisk med passagen når der etableres stenkastning.

Nordfyns Kommune vurderer på baggrund af overstående, at det ansøgte projekt lever op til kriterierne for hensyn til den eksisterende adgang til og langs kysten for tilladelse til kystbeskyttelse.

Begrundelse fortsat - for hver af de love, afgørelsen erstatter

Hensyn til strandbeskyttelseslinjen (Naturbeskyttelsesloven § 15)

- Landskabelige hensyn
- Biologiske hensyn
- Rekreative hensyn

Begrundelse for vurderingen

Landskab

Der er lavet vurderinger af landskabs-, og kulturmiljøudpegninger ud fra besigtigelse, landskabskarakteranalysen og visualiseringer af konstruktionerne i miljøkonsekvensrapporten.

I miljøvurdering konkluderes følgende i forhold til påvirkning af landskabelige udpegninger:

”Anlægget har kun på enkelte strækninger en ny karakter (højvandsmur), men anlæggets formål vil tydeligere kunne opfattes og spille naturligt ind i landskabets overordnede fortælling. Anlægget vil således ikke opfattes som fremmed eller forstyrrende i landskabet, men som et væsentligt landskabselement i fortællingen om de sidste 200 års kystbeskyttelse, der i hele perioden har været definerende og afgørende for at bevare det inddæmmede landskabs karakter.

På den sidste del af strækning 12, bag fotostandpunkt ændrer kystbeskyttelsen igen karakter fra lav betonmur til naturdige. Derudover ændres arealanvendelsen på begge sider af mur og dige på strækning 12 fra dyrkningsareal til strandenglignende natur med græsning, hvorved den samlede landskabskarakter bliver væsentligt mere naturpræget.

Anlægget vurderes således ikke at påvirke udpegningen af bevaringsværdigt Landskab eller større uforstyrret landskab væsentligt”.

Biologi

Nordfyns Kommune vurderer samlet, at kystbeskyttelsesplanlægningen kan etableres uden at skade bevaringsmålsætningerne og integriteten for Natura 2000 området og ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge plantearter optaget på bilag IV, jf. også afsnit vedr. miljøvurdering i bilag nr. 3.

Rekreative hensyn

De rekreative hensyn sikres ved en bevarelse af det eksisterende stisystem, sikring af strandens bevarelse (jf. Ad 4 under hensyn i henhold til kystbeskyttelsesloven) og planlagte overgange over kystbeskyttelsen. Der laves desuden bænke på den nye mur på strækning 7.

Samlet vurderer Nordfyns Kommune, at hensyn i henhold til naturbeskyttelseslovens §15 (Strandbeskyttelseslinjen) ikke hindrer en tilladelse til kystbeskyttelsen jf. ovenstående begrundelse.

Hensyn til § 3 arealer (naturbeskyttelsesloven)

Begrundelse for vurderingen

Der konkluderes følgende i miljørapporten i forhold påvirkninger af § 3 arealer:

Påvirkning	Receptor	Belastning	Følsomhed	Betydning	Påvirknings væsentlighed
Kystbeskyttelse lokalplanområde 3,5 og 6	§3 natur	Moderat	Moderat	Stor	Moderat
Kystbeskyttelse lokalplanområde 2 og første del af lokalplanområde 6	§3 natur	Moderat	Stor	Stor	Stor

Figur nr. 7 viser konklusionen på påvirkninger af § 3 beskyttet natur

I forhold til påvirkningen på strækning 10 (lokalplanområde 6), hvor diget trækkes tilbage, skaber det eksisterende dige en kunstig naturtype (fersk eng), og med projektet vil der (gen)skabes den mere naturligt forekommende kystnære naturtype strandeng, hvilket vurderes at være positivt for området. På strækning 3 (lokalplanområde 2) er det vurderet, at den akutte erosion over de næste 50 år vil brede sig til hele området, og derved vil §3 arealet forsvinde og kun være bar skrænt uden strandeng foran, som det er tilfældet for en stor del af området i dag.

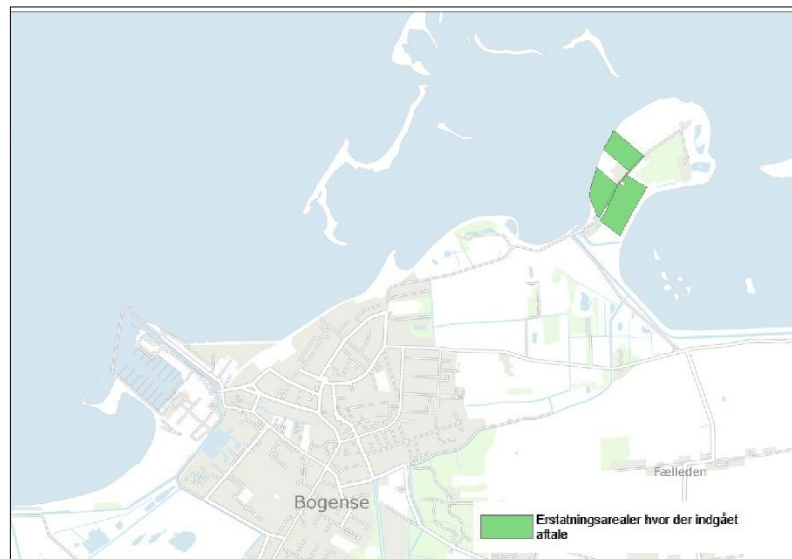
På strækning 6 (lokalplanområde 3) forstærkes eksisterende dige med en ler-membran, dvs. med så lidt påvirkning af §3 natur som muligt.

På strækning 9 (lokalplanområde 5) flyttes dige til dels ind i land og undgår derved unødigt påvirkning af §3 natur. På strækning med helårs bebyggelse helt kystnært påvirkes der dog lidt §3 natur ved forstærkningen af eksisterende kystbeskyttelse.

Kystbeskyttelsesprojektet anses som en væsentlig samfundsinteresse med beskyttelse af Bogense og omegn mod oversvømmelse (1935 matrikler bestående af parcelhuse, rækkehuse, landbrug og naturområder, virksomheder, skoler, andre offentlige bygninger samt rør, kabler og installationer fra forsyningsselskaber samt vejinfrastruktur). Desuden foretages kun de nødvendige tilpasninger af eksisterende anlæg i området.

I forhold til naturbeskyttelseslovens bestemmelser om beskyttede naturtyper, skal der ske etablering af arealer med erstatningsnatur som kompensation for de arealer, der inddrages fysisk i kystbeskyttelsesprojektet. Der er praksis for, at arealerne etableres i forholdet 1:2. Konkret skal der etableres 18 ha strandeng, 2,46 ha eng og 0,714 ha mose som kompensation. Alternativt vil der også være mulighed for at indbefatte naturpleje (med kreaturafgræsning eller slåning) af arealer med strandeng, eng eller overdrev i nærliggende områder, der i dag har dårlig bevaringstilstand. Naturpleje kan eksempelvis foretages på 3 x gange det areal med henholdsvis strandeng, fersk eng og overdrev, der påvirkes. Dermed forbedres naturtilstanden på de tilbageblivende §3-beskyttede arealer.

Nordfyns Kommune har pt. gang i forhandlinger med lodsejere om køb af erstatningsarealer i nærheden af Bogense på i alt 21 ha. På nedenstående kort kan ses hvor der allerede er indgået aftaler.



Figur 8 viser områder som Nordfyns Kommune allerede har købt til etablering af eng og strandeng som erstatning for inddragte arealer som følge af projektet

Samlet vurderer Nordfyns Kommune, at hensyn i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3 ikke hindrer en tilladelse til kystbeskyttelsen jf. ovenstående begrundelse.

Sø og åbeskyttelseslinjen

Projektet berører sø og åbeskyttelseslinjen på strækning 11 og 12. Her består beskyttelsen af en mur og en forstærkning af eksisterende stenkastning. Beskyttelsen er tilpasset eksisterende landskab jf. visualiseringer i bilag 2 og minimeret i forhold til påvirkningen. Kystbeskyttelsen er en samfundsmæssig vigtig foranstaltning, da det beskytter en by og landområde (ca. 1935 berørte matrikler). Det foretages ikke beplantning i området, der er berørt af beskyttelseslinjen for søer og åer. Projektets gennemførelse vil ikke ændre på vandløbenes forløb eller vandledningsevne.

Samlet vurderer Nordfyns Kommune, at hensyn i henhold til naturbeskyttelseslovens §16 (Sø og åbeskyttelseslinjen) ikke hindrer en tilladelse til kystbeskyttelsen jf. ovenstående begrundelse.

Fredskovspligtigt areal

Der inddrages i alt 1950 m² af udpeget fredskovsområde. Reelt vil der med anlægsprojektet ske rydning af træer og buske i den ydre del af et fredskovsområde på stækning 1. Miljøstyrelsen har vurderet følgende i forhold fredskov:

"Der inddrages 1950 m² fredskov i kystsikringsprojektet. Projektet er ikke beliggende bynært. Jf. §2 i bekendtgørelse om erstatningsskov og særlige regler vedrørende kystbeskyttelse på fredskovspligtige arealer m.v. fastsættes der ikke vilkår om erstatningsskov, hvis det areal, hvor fredskovsplikten ophæves eller som dispensationen fra fredskovsplikten vedrører, er 0,5 ha eller mindre. Der skal derfor ikke stilles vilkår om erstatningsskov."

Det vurderes at rydningen kun udgør en lille perifer rydning der ikke strider mod skovlovens formål om at bevare og værne om landet skove og hertil forøge skovarealet samt fremme bæredygtig drift af landets skov.¹²

En lille rydning i den ydre del af skoven vurderes ikke at stride mod fremme en robust skov, skovens produktion, bevarelse og øgning af skovens biologiske mangfoldighed samt sikringen af landskab, naturhistorie, kulturhistorie, miljøbeskyttelse og friluftsliv som hensyn der skal varetages i henhold til skovloven¹³. Dette fordi der netop er tale om en lille perifer rydning af træer og buske og der fortsat er bevaret et passende areal skovbryn.

Samlet vurderer Nordfyns Kommune, at hensyn i henhold til skovloven ikke hindrer en tilladelse til kystbeskyttelsen jf. ovenstående begrundelse.

¹² Jf. § 1 stk. 1 og 2 Lovbekendtgørelse nr. 690 af 26. maj 2023 om skove

¹³ Jf. § 1 stk. 3 Lovbekendtgørelse nr. 690 af 26. maj 2023 om skove

Miljøvurdering

Der er udarbejdet en miljøkonsekvensvurdering indeholdende en konsekvensvurdering i forhold til Natura 2000 og bilag IV arter og miljøvurdering i forhold til plangrundlaget. Miljøvurderingen fremgår af bilag nr. 3 til afgørelsen. Der er foretaget den lovpligtige afgræsning af indhold af miljøvurderingen efter høring af berørte myndigheder af afgræsningsnotat. Miljøkonsekvensvurdering har desuden været i offentlig høring i 8 uger.

Der er i miljøkonsekvensrapporten foretaget vurderinger og beskrivelser af følgende:

- Plangrundlaget
- Støj og vibrationer
- Påvirkninger af mennesker og sundhed samt materielle goder
- Biodiversitet
- Konsekvensvurdering af Natura 2000 og bilag IV arter
- Overfladevand og grundvand
- Landskab, kulturarv og visuelle forhold
- Trafikafvikling
- Kumulative effekter
- Afværgende og kompenserende foranstaltninger
- Overvågning

På baggrund af miljøkonsekvensrapporten vurderer Nordfyns Kommune samlet, at kystbeskyttelses anlægget kan etableres uden at skade bevaringsmål-sætningerne og integriteten for Natura 2000 området og ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge plantearter optaget på bilag IV.

Det vurderes samlet, at en gennemførelse af kystbeskyttelsesprojektet vil kan gennemføres, uden at der forventes at være væsentlige negative natur- og miljøpåvirkninger, såfremt afværge og kompensationsforanstaltningerne i denne afgørelse følges.

Ovenstående vurderinger begrundes med vurderinger og konklusioner af de enkelte emner i selve miljøkonsekvensvurderingens afsnit 3,4,6 og 8-15, som kan ses i bilag 3.

Natura 2000, bilag IV arter, Natura 2000 planer og vandplaner

Hvor kystbeskyttelsen ønskes gennemført, berøres nogle områder af Natura 2000 område nr. 108 Æbelø, havet syd for og Nærrå indeholdende Habitatområde H92 og Fuglebeskyttelsesområde F76.

I henhold til habitatdirektivets artikel 6.3 skal et projekt, der kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, vurderes med hensyn til dets virkning på områdets bevaringsmålsætninger. Endvidere skal myndighederne sikre sig, at et projekt ikke skader en lokalitets integritet.

Ved en lokalitets integritet forstås "sammenhængen i lokalitetens økologiske struktur og funktion for hele arealets vedkommende eller de naturtyper, kombinationer af naturtyper og/eller artsbestande, for hvilke lokaliteten er eller vil blive klassificeret" (Europa-Kommissionen 2000).

Nordfyns Kommune vurderer samlet, at kystbeskyttelsen kan vedtages uden at skade bevaringsmålsætningerne og integriteten for Natura 2000 området jf. nedenstående skema med vurderinger i forhold til udpegningsgrundlaget. Nordfyns Kommune vurderer samtidig på baggrund af konsekvensvurderingen at opfyldelse af målsætningerne for naturtyper og arter i Natura 2000 planen ikke hindres med projektet.

Nordfyns Kommune vurderer, at der ikke sker påvirkninger af opfyldelsen af målsætningerne i vandplaner. Dette fordi

- Der udledes ikke stoffer til havmiljøet eller andet materiale, der vil påvirke fytoplankton, rodfæstede planter, bentiske invertebrater eller den kemiske tilstand.
- Terrestriske søer og vandløb berøres ikke af projektet.

Nordfyns Kommune vurderer, at kystbeskyttelsesprojektet ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget i Habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge plantearter optaget på bilag IV.

Vurderingerne begrundes med de konkrete vurderinger der er foretaget i miljøkonsekvensrapporten på baggrund af observationer af padde mm i vandhuller i nærheden af området, registreringer af naturtyper i anlægsområdet, samt besigtigelser.

Konsekvensvurderingens samlede konklusion af påvirkning af Natura 2000 og bilag IV arter fremgår af figur nr. 9, og nedenfor ses miljøkonsekvensrapportens vurdering af Natura 2000 arealpåvirkningen. For nærmere vurderinger af udpegningsgrundlaget for Natura 2000 område nr. 108 Æblelø, havet syd for og Nærå samt bilag IV arter henvises til konsekvensvurderingsafsnit nr. 11 i bilag 3.

Påvirkning	Receptor	Belastning	Følsomhed	Betydning	Påvirkningens væsentlighed
Arealinddragelse af Natura 2000 areal - anlægsfase	Natura 2000 integritet	Lav	Lav	Moderat	Lav
Arealinddragelse af "habitatnatur" - anlægsfase	"Strandeng"	Lav	Lav	Moderat	Lav
Arealinddragelse af Natura 2000 areal - driftsfase	Natura 2000 integritet	Lav	Lav	Moderat	Ingen/positiv
Arealinddragelse af "habitatnatur" - driftsfase	"Strandeng"	Lav	Lav	Moderat	Ingen/positiv
Bilag IV levesteder	Marsvin	Ingen	Lav	Ingen	Ingen
Bilag IV levesteder	Terrestriske arter	Lav	Lav	Ingen	Ingen
Levesteder anlægsfase, fugle	Rødvoget tornskade, havørn, lysbuget knortegås, sangsvane	Lav	Lav	Lav	Lav/ingen
Levesteder anlægsfase, fugle	Klyde, splitterne, havterne, dværgrøerne	ingen	Lav	Lav	Ingen
Levesteder driftsfase, fugle	Alle arterne	Ingen	Lav	Ingen	Ingen

Figur 9 Miljøkonsekvensvurderingens konklusion på vurderinger af påvirkninger af Natura 2000 og bilag IV arter

I miljøkonsekvensrapporten er konklusionen følgende vedr. påvirkningerne af Natura 2000 arealpåvirkningen.

"I anlægsfasen vil der være en lav påvirkning ift. Natura2000 arealet og arealer med udpegede naturtyper, i driftsfasen vil der ingen påvirkning være alternativt i nogle tilfælde en positiv påvirkning på Natura 2000 værdierne fordi

Påvirkning	Receptor	Areal Natura 2000/habitatnatur	Areal inddrages	%-del	Betydning
Arealinddragelse af Natura 2000 areal	N2000 areal	2.441 ha terrestrisk	7,7	0,24	Ingen påvirkning af integritet
Arealinddragelse af "habitatnatur"	Strandeng	191 ha	0,17 ha	0,08	Ingen påvirkning af habitattype

Figur 10 viser tabel over arealinddragelsen af Natura 2000 område og habitatnatur

nogle naturtyper stabiliseres eller fremmes ved projektets gennemførelse. For bilag IV arter er det vurderet, at der ingen påvirkning vil være og for fuglene kun for visse arter en lav påvirkning i anlægsfasen, men ingen påvirkning i driftsfasen.

I figur 10 er vist arealinddragelse ved projektets gennemførelse. Som det fremgår af tabellen, inddrages der ved projektets gennemførelse 7,7 ha Natura 2000 areal, svarende til 0,24 % af den afgrænsede terrestriske del af Natura 2000 området. Tilsvarende inddrages der 0,17 ha strandens "habitatna-

tur", svarende til 0,08 % af det afgrænsede areal for naturtypen. Som beskrevet dækker det primært over naturtypen strandeng, mens også med små arealer i mosaik med strandengen med naturtyperne enårig og flerårig vegetation på strandvolde og enårig strandengsvegetation.

Det er som beskrevet vurderingen, at det kun har en lille påvirkning på arealet i anlægsfasen, men at det i driftsfasen ikke har påvirkning ift. den nuværende situation, tværtimod vil der være delstrækninger langs kystbeskyttelsen, hvor det vurderes at have en positiv påvirkning på de fortsatte muligheder for at bevare strandengsarealer søværts kystbeskyttelsen.

Det er her den samlede vurdering, at påvirkningen ikke har en størrelsesorden eller negativ påvirkning, der betyder, at der umiddelbart skal anvendes en fravigelsessag. Der kan her henvises til vejledningen om fravigelsesprocessen ved vurdering af kystbeskyttelsesprojekters påvirkninger af Natura 2000 områder og bilag IV arter".

Begrundelse for flytning af vandledning strækning 1,2,3 og 4

Vandledningen ligger under nyt dige (strækning 1 og 2) og i kanten af stenkastning (strækning 3) og kanten af nyt dige (strækning 4). Vandledningen på strækning 1 og 2 skal flyttes for at minimere risikoen for brud på diget ved, at undgå reparationer på dige i vinterperioden og dermed garvning i diget. Desuden undgå, at vand skyller dige væk eller laver sætninger på dige ved brud på vandløb. Vandløb på strækning 3 og 4 skal primært flyttes fordi man i anlæg projektet med høj sandsynlighed vil skade evt. forårsage brud på rørene.

Nordfyns Kommune finder således, at det er nødvendigt og relevant at flytte vandløb på strækning 1,2,3 og 4 i forbindelse af forstærkning/klimasikringen af kystbeskyttelsen af hensyn til den samlede kystbeskyttelsessikkerhed for Bogense og omegn.

Erstatning for etablering af kystbeskyttelse samt samtykkeerklæringer

Nordfyns Kommune har konkret vurderet, at i forhold til kystbeskyttelsesloven skal der gives erstatning for placering af kystbeskyttelseskonstruktion på matr. nr. 27a, 27b, 119a, 64 og 17b Bogense Markjorder idet ejerne ikke har en samlet fordel ved at diget skal placeres på matriklerne. Såfremt man ikke indgår en frivillig aftale, vil der blive foretaget ekspropriation i henhold til kystbeskyttelseslovens §6.

Hvor kystbeskyttelseskonstruktionen placeres på anden mands grund, men det vurderes at ejerne af matriklerne har en nettofordel af projektet, indhentes der samtykkeerklæringer til projektet inden anlægsprojektet igangsættes. Såfremt ejerne ikke vil underskrive samtykkeerklæringer, laves på ejernes regning en ekspropriationsforretning.

Ejer af matrikler med arbejdsområderne får en erstatning for benyttelse af arealerne i anlægsperioden. Der indgås frivillige aftaler om erstatning for benyttelse af arealer til arbejdsområder.

Havstrategi

En eventuel påvirkning af det marine miljø vil være, hvis der sker et brud på dige og jordmateriale bliver tilført det marine miljø. Da der er et krav om, at jord og ler til diget skal være ren ler og jord (klasse 0 eller 1), sten der anvendes til stenkastning, er eksisterende sten samt brudsten fra

Norge, og etablering af mur sker i afstand god afstand til havvand vurderes at selve anlægsprojektet ikke vil berøre det marine miljø. Sand der benyttes til kompensationsandfodringen, vil have den samme konsistens som eksisterende sand (jf. vilkår 12d) og omfang af fodring vurderes ikke at påvirke de marine miljø væsentligt (fodring lægges primært på stranden). Det vurderes samlede, at gældende havstrategis miljømål ud fra det enkelte decriptorer (emner) ikke påvirkes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i efteråret 2018 at igangsætte en forundersøgelse af digerne. Man kan sige, at det er at udvise rettidig omhu, særligt når projektet tager ca. 10 år at gennemføre. Det er således ikke muligt at 'fikse' et klimaproblem hurtigt, hvis der kommer en meget kraftig stormflod; ej heller at sikre området og dets værdier på bedst mulig måde.

Nordfyns Kommune traf den 30. juni 2020 afgørelse om at fremme projekt om tilpasninger af kystbeskyttelsen af Bogense og omegn (Bogense Kystdiger projektet) som et kommunalt fællesprojekt efter kystbeskyttelseslovens § 2a.

Kommunalbestyrelsens afgørelse er truffet på baggrund af høring af Kystdirektoratet samt høring af de på nuværende tidspunkt afgrænsede bidragspligtige grundejere. Som baggrund for den kommunale beslutning har der desuden været et virtuelt borgermøde med mulighed for at stille spørgsmål.

Afgørelsen blev meddelt til alle grundejere, der ved den første screening har en fordel af projektet.

Kystdirektorat har lavet en kap 1a udtalelse til projektet dateret den 11. juni 2020 jf bilag 5

Som opsummering på udtalelsen skriver Kystdirektoratet følgende:

1. Det vurderes, at der på projektstrækningen er et behov for højvandsbeskyttelse, samt at projektet vil reducere en risiko ved oversvømmelse.
2. Den anvendte designvandstand på 2,18 m i 2070 anses som rimelig med den valgte tidshorisont og med de værdier, der ønskes beskyttet.
3. Skitseprojektet er udarbejdet på grundlag af et højt niveau for supplerende analyser og forundersøgelser som borer og sandprøver.
4. Der synes ikke at være overensstemmelse mellem de meget små erosionsudfordringer beskrevet på projektstrækningen og omfanget af skråningsbeskyttelserne, som skitseprojektet foreslår etableret. Det bør derfor overvejes, hvorvidt der er et reelt behov for skråningsbeskyttelse på projektstrækningen. Kystdirektoratet anbefaler, at udfordringerne med akut erosion i stedet løses ved udførelse af strandfodring.

5. I forbindelse med udarbejdelse af et konkret projekt bør der redegøres for, hvordan den kompenserende fodringsmængde på 5 m³/m er beregnet, samt hvor stor den fremtidige vedligeholdelsesfodring vil være.
6. Der skal udarbejdes en beredskabsplan for mobile lukkeanordninger og eventuelle manuelt betjente løsninger.
7. Det fremgår af "Indledende natur- og miljøvurderinger Bogense di-ger", at projektet potentielt kan have en væsentlig påvirkning, og dermed skade et Natura 2000-område samt Bilag IV-arter. Dette skal håndteres i det videre projektarbejde, idet kommunen i sidste ende ikke vil kunne give en tilladelse til projektet, hvis det ikke kan afvises, at projektet kan skade det internationale naturbeskyttelsesområde eller tilstedeværende bilag IV arter.

Svar fra Nordfyns Kommune

Ad 4

Nordfyns Kommune har på baggrund af Kystdirektoratets udtalelse foretaget en nærmere undersøgelse af en sandfodringsløsning kontra stenkastning. I notat er det vurderet, at der skal en meget bred sandfodring til for at opnå den samme sikkerhed som stensætningen. Det er beregnet til at være en meget dyrere løsning end stenkastning set over 50 års perioden. Samtidig vurderes en bred sandfodring (100-140 m) ikke som naturlig løsning for strækningen og vil påvirke et Natura 2000 område unødigt. Stenkastningerne er optimeret løbende igennem projektfaserne til at fylde mindst muligt med samtidig have den tilstrækkelige beskyttelse af et by og landområde med mange mennesker.

Ad 5

For kritiske strækninger med en pågående erosion og förstærkning eller ny etablering af stenkastning laves der kompensationsfodring. Kompensationsfodringen på 5 m³ pr. løbende m hvert 5 år er en beregning + vurdering ud fra en kompensation af for den fulde erosion i kystprofilen dvs. fra skrænttop til dybde i det aktive kystprofil ud fra den historiske erosion. Fremadrettet skal der laves beregninger af mængden af kompensationsfodring ud fra opmålinger af inderste del af kystprofilen dvs fra fod af beskyttelse til der hvor man ikke kan gå med vanders mere.

Ad 6

Der er lavet vilkår i denne tilladelse og at der i forbindelse med færdigmelding af projektet også skal laves en beredskabsplan for de mobile lukkeanordninger og eventuelle manuelt betjente løsninger.

Ad 7

Der er udarbejdet en miljøkonsekvensvurdering af det konkrete projekt indeholdende en konsekvensvurdering af Natura 2000 og bilag IV arter.

Konkret projekt

På baggrund af 1. fremme af projektet og Kystdirektoratets udtalelse jf. bilag 5 har Nordfyns Kommune fået udarbejdet et konkret projekt, bidragsfordeling og vedtægter.

Nordfyns Kommune havde konkret projekt, bidragsfordeling, vedtægter og miljøkonsekvensvurdering i 8 ugers offentlig høring i perioden (16. marts til 12 maj-2023). I forbindelse med den offentlige høring blev der afholdt tre borgermøder (samme dag). I den offentlige høring kom mange hørings svar vedr. bidragsfordelingen, men også hørings svar til det konkrete projekt.

På baggrund af høringen er der lavet en tilpasning af bidragsfordelingen. Det blev vurderet, at ændringerne af bidragsfordelingen var så væsentlige, at der skulle være en fornyet høring af bidragsfordelingen. Den fornyede bidragsfordeling har været i 4 ugers høring fra den 5. december 2023 til 2. januar 2024. Der var en dag med åben Cafe, hvor der kunne stilles spørgsmål til den fornyede bidragsfordeling. På baggrund af hørings svar blev der lavet et høringsnotat (hvidbog).

Den 20. januar 2024 traf Nordfyns Kommune en samlet afgørelse til anlægsprojektet, bidragsfordelingen og nye vedtægter for et samlet digelag. I klageperioden indkom 4 klager over bidragsfordelingen til projektet. Klagenævnet traf den 28. januar 2025 afgørelse om at hjemvise hele den samlede afgørelse til fornyet behandling på baggrund i medhold i to klager fra forsynings selskaberne. Afgørelsen betyder at der skal træffes nye afgørelser.

Selve projektet og miljøkonsekvensvurderingen som denne afgørelse omhandler, har været i høring i **perioden**

Hørings svar og svar fra Nordfyns Kommune er samlet i en hvidbog vedlagt i bilag nr. 8

Klagevejledning¹⁴

Dette dokument indeholder en afgørelse:

1. Afgørelse efter kystbeskyttelseslovens § 3 stk.1 igangsat efter §1a – afgørelse om kystbeskyttelsesforanstaltningen

Afgørelser efter kystbeskyttelseslovens § 3 igangsat efter §1a kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, i deres helhed.

Ovenstående i henhold til kystbeskyttelsesloven § 18 stk. 3 (LBK nr. 245 af 28. februar 2025)

Klagefrist

Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt ansøger eller offentliggjort på Nordfyns Kommunes hjemmeside.

Hvem kan klage

Klageberettigede vedrørende afgørelser efter loven er:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.
- Miljøministeren og andre offentlige myndigheder.

Hvordan klager man

Klage skal ske ved brug af digital selvbetjening til Miljø- og Fødevarerklagenævnet via Klageportalen på ét af følgende links <https://naevnenes-hus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenævnet>, <https://www.borger.dk/> eller <https://indberet.virk.dk/>. Søg efter "Klageportal" ved brug af de to sidstnævnte links. Endvidere skal efterfølgende kommunikation om klagesagen ske via Klageportalen.

¹⁴ Jf. § 18 og 18 a i lovbekendtgørelse nr. 245 af 28-02-2025 om kystbeskyttelse

Nævnet afviser en klage, der ikke er indgivet ved digital selvbetjening på Klageportalen. Nævnet kan dog undlade at afvise en klage, hvis der er særlige forhold. Særlige forhold kan f.eks. være:

- Har et særligt handicap
- Har kognitiv eller fysisk funktionsnedsættelse
- Lider af demens
- Mangler digitale kompetencer
- Er socialt udsat
- Har en eller flere psykiske lidelser
- Har sprog vanskeligheder, hvor hjælp og vejledning fra myndigheden eller nævnet ikke konkret vurderes at være en egnet løsning.

Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Nordfyns Kommune, eller ved at sende mail, et brev til Nordfyns Kommune, Teknik, Erhverv og Kultur, Otterup Rådhus, Rådhuspladsen 2, 5450 Otterup. Du kan også starte med at ringe til tlf. 64828282 for drøfte en evt. fritagelse benyttelse af klageportalen ved ønske om en klage. Kommunen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagegebyr

I klageportalen sendes din klage automatisk til Nordfyns Kommune. Klage er indgivet, når den er registreret korrekt i klageportalen, og når du har betalt klagegebyr. Privatpersoner skal betale et gebyr på 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr. Du betaler gebyret med betalingskort i klageportalen. Du kan finde yderligere vejledning om gebyrordningen på klageportalen.

Virkning af at der klages

Rettidig klage har opsættende virkning. Det betyder, at afgørelsen ikke må udnyttes før Klagenævnet har truffet afgørelse, medmindre Klagenævnet bestemmer andet. Nordfyns Kommune kan bestemme, at uopsættelige reparations- og afværgeforanstaltninger skal iværksættes uanset rettidig klage.

Eventuel domstolsprøvelse

Fristen for et eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder efter at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen fra bekendtgørelsen¹⁵.

¹⁵ § 18 b i lov om kystbeskyttelse.

Underskrift

Den XX-XXXXX-XXXX

(Navn og titel på underskriver)

Nordfyns Kommune

Afgørelsen er udover berørte grundejere sendt til følgende
Offentlige myndigheder og interessenter:

- Kystdirektorat
- Geodatastyrelsen
- Miljøstyrelsen
- Vejdirektoratet
- Region Syddanmark
- Stiftet
- Lokale museum
- Erhvervsstyrelsen
- Landbrugsstyrelsen
- Forsvarsministeriet
- Slot og kulturarvsstyrelsen
- Kulturstyrelsen – Slots- og Kulturstyrelsen
- Fiskeristyrelsen
- Søfartsstyrelsen
- Naturstyrelsen
- Ejendom Danmark
- Sommerhusejernes Landsforening
- Danmarks Naturfredningsforening
- Dansk Ornitologisk Forening
- Friluftsrådet
- Dansk Botanisk forening
- Kano og Kajak forbundet
- Danmarks Sportsfiskerforbund

