

# Punkt 197: Forslag til ny organisering og struktur på skole- og dagtilbudsområdet

S2022-36933

## Supplerende sagsfremstilling

Efter behandling i Børne- og Ungeudvalget den 10. november 2022 og behandling i Økonomiudvalget den 15. november 2022 er følgende bilag opdateret:

- Bilag 5: Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL C
- Bilag 6: Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL D
- Bilag 8: Skoleprognose 2022-2033 MODEL C
- Bilag 9: Skoleprognose 2022-2033 MODEL D

Opdaterede bilag sendes ud til kommunalbestyrelsens medlemmer på mail og tilknyttes dagsorden inden mødets afholdelse.

Efter behandling i Børne- og Ungeudvalget den 10. november 2022 og behandling i Økonomiudvalget den 15. november 2022 er følgende bilag tilføjet til sagen:

- Bilag 15: Forslag til høringsnotat
- Bilag 16: Forslag til høringsbrev
- Bilag 17: Forslag til høringskabelon

## Sagens kerne

Børne- og Ungeudvalget behandler forslag til organisering og struktur for dagtilbud og skoler i Nordfyns Kommune fra august 2023.

Forslaget sendes som indstilling til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med henblik på offentlig høring.

## Administrationens indstilling

Administrationen indstiller at:

- Pr. 31. juli 2023 nedlægges Distrikt Kystskolen og Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen
- Pr. 1. august 2023 fordeles Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen mellem Distrikt Søndersø og Distrikt Havrehed. Distrikt Sletten udvides med Distrikt Kystskolen.
- Pr. 1. august 2023 bliver skolen i Krogsbølle afdelingsskole under Distrikt Sletten med 0.-9. årgang
- Pr. 1. august 2023 bliver skolen i Særslev afdelingsskole under Distrikt Søndersø med 0.-9. årgang
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Hårslev

- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Løkkemark
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Kongslund
- Pr. 1. august 2023 organiseres alle dagtilbud under de respektive strategiske dagtilbudsledere og bestyrelser i det enkelte distrikt
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges Børnehuset Fyrtårnet.
- Pr. 1. august 2023 ændring af pasningsgarantien i Nordfyns Kommune til "Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i eget distrikt."
- Pr. 1. august 2023 dimensioneres dagtilbuddene Børnehuset Skamby, Dalskovredens og Græshoppen gennem pladsanvisning således, at der ikke ydes grundtilskud til de tre børnehuse. Børnehuset Hårslev vil fortsat få grundtilskud, såfremt børnetallet er under 30 i årsgennemsnit.

## Sagens baggrund

Med afsæt i et markant faldende elevtal på skolerne i de kommende år og en skæv fordeling af børn på dagtilbudsområdet, hvor nogle dagtilbud er meget presset på kapacitet og andre skal tilføres ekstra midler, har Børne- og Ungeudvalget bedt administrationen om at udarbejde forslag om mulig fremtidig skole- og dagtilbudsstruktur i Nordfyns Kommune med fire distrikter fra august 2023.

Børne- og Ungeudvalget ønsker med forslaget at sikre en flerårig bæredygtig struktur.

Børne- og Ungeudvalget er på skoleområdet især optaget af, at skabe mulighed for ensartet klassedannelser i hele kommunen, da der derved sikres bæredygtighed i alle distrikter i kommunen.

Børne- og Ungeudvalget er på dagtilbudsområdet især optaget af, at der skabes bæredygtige dagtilbud i nærområderne.

På baggrund af drøftelser i Børne- og Ungeudvalget beskrives forslag C og D. Nedenstående sagsfremstilling beskriver, hvordan modellerne for de foreslåede nedlagte distrikter deles op i de tilbageværende distrikter. Endelig og detaljeret forslag til distriktsgrænser udarbejdes til den endelige politiske behandling i februar 2023 og er et væsentligt element i høringsprocessen.

### Nedlæggelse af distrikter

Følgende to distrikter nedlægges:

- Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen
- Distrikt Kystskolen.

### Udvidelse af distrikter efter Forslag C

Forslag C's bærende princip er en styrkelse af dels Distrikt Sønderlø, ved at størstedelen af Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen tilgår Distrikt Sønderlø, og dels afdeling Sørslev ved at eleverne fra Hårslev tilgår afdeling Sørslev. I dette forslag er der færre ændringer for elev i forhold til de nuværende distrikter. Derudover sikrer forslaget et mere bæredygtigt elevoptag til skoleafdeling Sørslev.

Konsekvenser for de 4 distrikter:

### Distrikt Havrehed

- Ingen konsekvenser.

### Distrikt Søndersø

- Afdeling Særslev ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Søndersø.
- Afdelingsskole Hårslev nedlægges og elever flyttes til afdeling Særslev.
- Bevarelse af Hårslev Børnehus

### Distrikt Bogense:

- Afdelingsskole Kongslund nedlægges.

### Distrikt Sletten

- Afdelingsskole Løkkemark nedlægges.
- Afdelingsskole Krogsbølle ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Sletten
- Børnehuset Fyrtårnet nedlægges.
- Dagtilbudsbørn fra Børnehuset Fyrtårnet og Dalskovredens samles i Børnehuset Dalskovredens.
- Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

### **Udvidelse af distrikter efter Forslag D**

Forslag D's bærende princip er at styrke området omkring afdelingsskole Veflinge i Distrikt Havrehed ved at udvide Distrikt Havrehed med lokalområder Gamby, Hårslev og Ejlskov fra Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen. Dermed styrkes bæredygtigheden i forhold til elevoptaget omkring afdelingsskole Veflinge samtidig med, at man imødekommer borgerønskerne om, at eleverne fra Hårslevområdet kommer til at tilhøre Distrikt Havrehed.

Det betyder at:

- Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen opdeles mellem distrikterne i Søndersø og Havrehed.
- Distrikt Sletten udvides med Distrikt Kystskolen.

Konsekvenser for de fire udvidede distrikter:

### Distrikt Havrehed

- Afdelingsskole Hårslev nedlægges.
- Eleverne fra afdelingsskole Hårslev flyttes til afdelingsskole Veflinge.
- Bevarelse af Hårslev Børnehus med et særligt grundtilskud på grund af lavt børnetal.

### Distrikt Søndersø:

- Afdeling Særslev ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Søndersø

#### Distrikt Bogense:

- Afdeling Kongslund nedlægges.

#### Distrikt Sletten

- Afdelingsskolen Løkkemark nedlægges.
- Afdelingsskole Krogsbølle ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Sletten
- Børnehuset Fyrtårnet nedlægges.
- Dagtilbudsbørn fra Børnehuset Fyrtårnet og Dalskovredens samles i Børnehuset Dalskovredens.
- Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

### **Fremtidig organisering af dagtilbud**

#### Pasningsgaranti

Pasningsgaranti efter Dagtilbudslovens §23 indebærer, at kommunalbestyrelsen skal anvise en plads i et dagtilbud til børn i alderen fra 26 uger og frem til skolestart, som er tilmeldt folkeregistret i Nordfyns Kommune. Pasningsgarantien gælder alene for de børn, der ikke i forvejen har en plads i kommunens dagtilbud.

Vejledning om dagtilbud 9109 af 27/2 2015:

Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud.

Kommunalbestyrelsen kan således under iagttagelse af kravet om et alderssvarende dagtilbud og kommunens retningslinjer for optagelse opfylde pasningsgarantien inden for en vifte af dagtilbud.

Pasningsgarantien i Nordfyns Kommune ændres fremadrettet fra:

"Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i skoledistriktet og kommunen ud fra en række kriterier som alder, afstand fra hjemmet, åbningstider og typen af dagtilbud."

til:

"Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i eget distrikt."

Med færre principper bliver der større handlemuligheder for kommunens pladsanvisning i forhold til at udnytte ledig kapacitet i alle kommunens dagtilbud i højere grad end det sker i dag.

Forældre har altid ret til at ønske et bestemt dagtilbud, hvorfor ventelisteprocedure fastholdes.

### Konsekvens:

Med ændring i pasningsgarantien kan det blive nødvendigt at forlade nuværende bookingsystem NemPlads og gå over til et andet system, hvor forældrene ikke selv kan booke plads, men får anvist en plads.

- Forældrenes frie valgmuligheder til konkret dagtilbud indskrænkes.
- Forældrene kan få længere transporttid til deres barns dagtilbud.
- De administrative opgaver i Pladsanvisningen øges. Det konkrete tidsforbrug skal konkretiseres og prioriteres budgetmæssigt.

### Ledelse

Forældrebestyrelser og borgere har på de afholdte dialog- og borgermøder været optagede af en styrkelse af en pædagogfaglig ledelse af alle kommunens dagtilbud.

Med forslag om at organisere alle dagtilbud under de respektive strategiske dagtilbudsledere i de enkelte distrikter, og dermed adskille dagtilbud og skoler ledelsesmæssigt, forstærkes det ledelsesmæssige fokus for begge sektorer.

### Forslag om at organisere alle dagtilbud under en strategisk dagtilbudsleder har følgende konsekvenser efter forslag C:

Børnehuset Hårslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Søndersø

Børnehuset Sørslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Søndersø

Børnehuset Dalskovredan organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Børnehuset Skovtroldene organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Dagplejere i Distrikt Kystskolen organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Dagplejere i Hårslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Søndersø.

Dagplejere i Sørslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Søndersø.

### Forslag om at organisere alle dagtilbud under en strategisk dagtilbudsleder har følgende konsekvenser efter forslag D:

- Børnehuset Hårslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Havrehed
- Børnehuset Sørslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Søndersø
- Børnehuset Dalskovredan organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.
- Børnehuset Skovtroldene organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.
- Dagplejere i Distrikt Kystskolen organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

- Dagplejere i Hårslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Havrehed.
- Dagplejere i Sørslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderlø.

## **Økonomiske oplysninger**

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

## **Beslutningskompetence**

Kommunalbestyrelsen.

## **Lovgrundlag**

-

## **Beslutning**

Socialdemokratiet ønskede ved mødets start, at Kommunalbestyrelsen vurderede spørgsmålet om habilitet i forhold til borgmester Morten Andersen (V).

Kommunalbestyrelsen vurderede herefter spørgsmålet om habilitet i forhold til borgmester Morten Andersen (V).

Kommunalbestyrelsen vurderede på baggrund af forvaltningens juridiske vurdering og rådgivning, at borgmester Morten Andersen (V) ikke var inhabil.

Godkendt således at forslag til ændret struktur på skole- og dagtilbudsområdet som beskrevet i forslag C og D, og som protokolleret i Børne- og Ungeudvalgets møde den 10. november 2022, sendes i høring, jf. bekendtgørelse nr. 700 af 23. juni 2014 om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole, med supplerende bemærkning og ændret formulering om, at det er hensigten at etablere daginstitution på afdelingsskolen Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens.

Den offentlige høring gennemføres frem til fristen, der fastsættes til den 20. januar 2023 kl. 10.00 for at fremkomme med indsigelser, hvorefter Kommunalbestyrelsen inden den 1. marts 2023 kan vedtage en ny struktur på skole- og dagtilbudsområdet i Nordfyns Kommune, der kan træde i kraft fra 1. august 2023.

Morten Andersen (V), Anne-Lise Sievers (F) og Bine Mathiasen (F) kan ikke tiltræde den del, der omhandler et forslag om, at afdeling Kongslund i distrikt Bogense nedlægges, da der ønskes et frit valg mellem en stor og lille skole i distriktet på tilsvarende vis som i de øvrige distrikter.

Mette Landtved-Holm (V) kan ikke tiltræde den del, der omhandler et forslag om, at afdeling Kongslund i distrikt Bogense og afdelingsskole Hårslev nedlægges.

Lasse Mogensen (V) kan ikke tiltræde den del, der omhandler et forslag om, at afdelingsskole Hårslev nedlægges.

Jane Yndgaard (O) kan ikke tiltræde og ønsker ikke forslaget sendt i høring, men ønsker at fastholde den nuværende struktur.

Nikolaj Vang (Æ) kan ikke tiltræde, men ønsker at fastholde den nuværende struktur.

## **Beslutning på møde Børne- og Ungeudvalget 2022-2025 10-11-2022 - 19:00**

Et flertal bestående af F,A og V indstiller, at forslaget til ændret struktur på dagtilbuds- og skoleområdet sendes i høring.

Høringsforslaget tilrettes i forhold til etablering af daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle, hvor følgende ændres:  
Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

Formuleringen ændres til:

Der etableres indenfor en fem-årig periode en daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens.

Et mindretal bestående af Æ kan ikke tilslutte sig at forslaget sendes i høring.

Børne- og Ungeudvalget ønsker bilag vedrørende økonomiske konsekvenser af ændring i distriktsstrukturen tilføjet sagen.

Nikolaj Vang Æ ønsker at bilag vedrørende økonomiske konsekvenser af ændring af distriktsstrukturen indgår i høringsmaterialet.

## **Beslutning på møde Økonomiudvalget 2022-2025 15-11-2022 - 14:30**

Flertalsindstillingen, forslag til ændret struktur på skole- og dagtilbudsområdet som beskrevet i forslag C og D, og som protokolleret i Børne- og Ungeudvalgets møde den 10. november 2022, anbefales sendt i høring med supplerende bemærkning og ændret formulering om, at det er hensigten at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens.

Morten Andersen (V) og Anne-Lise Sievers (F) kan ikke tiltræde den del, der omhandler et forslag om, at afdeling Kongslund i distrikt Bogense nedlægges, da der ønskes et frit valg mellem en stor og lille skole i distriktet på tilsvarende vis som i de øvrige distrikter.

Jane Yndgaard (O) kan ikke tiltræde, men ønsker at fastholde den nuværende struktur.

### **Bilag**

Bilag 7: Skoleprognose 2022-2033 MODEL C

Bilag 8: Skoleprognose 2022-2033 MODEL D

Bilag 9 - Opsamling fra 2 dialogmøder og 3 borgermøder

Bilag 1 - Kort Forslag C

Bilag 2 - Kort Forslag D

Bilag 3 - Revideret d. 4. november - Tids- og procesplan politisk proces - strukturændringer dagtilbud og skoler

Bilag 4 - Børnetal og elevtal - opgjort oktober 2022

Bilag 5: Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL C

Bilag 6: Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL D

Bilag 10 - Lovgivningsmæssige rammer for ændringer af strukturen på dagtilbuds- og skoleområdet

Bilag 11 - Skoledistrikter og befordringsforpligtigelse

Bilag 12 - Befordring Visiteringsgrundlag og serviceniveauer

Bilag 13 - Økonomisk konsekvens ved ændring af distriktsstrukturen på skole- og dagtilbudsområdet - FORSLAG C 23000293022-

Bilag 14 - Økonomisk konsekvens ved ændring af distriktsstrukturen på skole- og dagtilbudsområdet - FORSLAG D (version 2)

Bilag 15 - Forslag til høringsnotat

Bilag 16 - Forslag til høringsbrev vedrørende ny struktur for skole- og dagtilbudsområdet i Nordfyns Kommune

Bilag 17 - Forslag til skabelon til hørings svar til forslag om ny struktur på skole- og dagtilbudsområdet i Nordfyns Kommune